



## FILIALA JUDEȚEANĂ PRAHOVA

# RAPORT DE ACTIVITATE 2009 -2010

*"Misiunea Asociației Comunelor din România este de a realiza o uniune mai strânsă între comunele din România promovând idealurile și principiile prevăzute în Carta Europeană a autonomiei locale."*

**Stimați colegi,**

În anul 2009, după sesiunea Adunării Generale și, respectiv, în anul 2010 până la data prezentă, membrii Consiliului Director al Asociației Comunelor din România Filiala Județeană Prahova, au participat la activitățile statutare, după cum urmează:

### **I. Ședințe ale Consiliului Director al A.Co.R. Prahova:**

**1.Sesiunea ordinară din data de 30 noiembrie 2009**, având ca principală temă aprobarea întocmirii unui proiect pentru accesarea fondurilor europene pe programul P.O.D.C.A. din cadrul PODCA, Axa Prioritara 1, Domeniul Major de Interventie 1.3-Îmbunătățirea eficacității organizaționale , Operatiunea " Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi străine, dezvoltarea de proiecte, licitarea și managementul proiectelor etc."

Proiectul a fost elaborat de SC Faxmedia Consulting SRL Ploiești, și are ca scop principal sprijinirea îmbunătățirii de structură și proces care contribuie la eficacitatea organizațională. Obiectivul specific al proiectului constă în realizarea formării profesionale a unui număr de 500 de funcționari publici și personal contractual din cadrul autorităților administrației publice din județul Prahova.

**2. Sesiunea ordinară din data de 05 februarie 2010**, având ca principale teme:

- participarea membrilor A.CO.R. Prahova, la Adunarea Generală a Asociației Comunelor din România în data de 21 - 24 februarie 2010;
- crearea de parteneriate între A.CO.R. Filiala Județeană Prahova și Unitățile Administrativ Teritoriale, în vederea înființării serviciului de Audit Public Intern.

Referitor la prima temă, președintele Filialei s-a angajat să transmită invitații de participare tuturor membrilor A.Co.R. Prahova și a solicitat celorlalți membri ai Consiliului să propună câte un subiect pe care să-l expună în cadrul Adunării Generale la care va participa, în calitate de președinte al filialei județene.

În ceea ce privește cea de-a doua temă, președintele filialei a adus la cunoștință posibilitatea unui parteneriat între Ministerul Finanțelor Publice și A.CO.R. în scopul înființării serviciului de Audit Public Intern.

La nivelul Ministerului Finanțelor Publice, prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern - UCAAPI, în parteneriat cu ministerele finanțelor din Franța și Austria, se desfășoară un proiect finanțat din fonduri europene, menit să contribuie la reforma administrației publice locale. Acest proiect este o noutate absolută în abordarea problemelor care există la nivelul administrației publice locale atât în ceea ce privește soluția propusă de însăși organul de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Finanțelor Publice, cât și în ceea ce privește beneficiile pe care comunele le au prin participarea în implementarea acestui proiect ambițios, Asociația Comunelor din România asumându-și un rol deosebit de important.

Proiectul de twinning, *„Consolidarea capacității de audit intern prin dezvoltarea procesului de asociere a entităților publice mici și a sistemului de atestare a auditorilor interni”*, propune cooperarea unui anumit număr de comune, benefic fiind de la cel puțin cinci, până la numărul total al comunelor din județul respectiv, prin semnarea Acordului de Cooperare privind organizarea și exercitarea activității de audit public intern, însușit prin hotărâre a consiliilor locale interesate.

Un rol esențial în implementarea acestui proiect îl au președinții filialelor județene ale Asociației Comunelor din România, cu personalitate juridică, în acest context cele 41 de filiale județene putând avea calitatea de entitate organizatoare a auditului public intern pentru comunele semnatare ale Acordului de Cooperare și de angajator al auditorilor interni.

Raportul de audit public intern, este comunicat și pus la dispoziția exclusivă a primarului comunei unde a fost realizată misiunea de audit public intern.

Cheltuielile realizate cu înființarea, organizarea și funcționarea compartimentului de audit public intern se decontează în baza unor cote-părți stabilite de comun acord de către părțile semnatare ale Acordului de cooperare, în urma determinării unui cost mediu lunar.

Acordul de Cooperare se încheie pe o durată nedeterminată și intră în vigoare de la data semnării lui de către reprezentanții legali ai părților semnatare, iar calitatea unei comune de parte poate înceta, în baza hotărârii consiliului local adoptată în acest sens, numai după expirarea unei perioade de trei ani de la data de întâi ianuarie a anului următor celui în care comunică filialele județene a Asociației Comunelor din România hotărârea respectivă.

Informațiile, datele și documentele utilizate de auditorii interni în cadrul desfășurării misiunilor de audit public intern sunt confidențiale, conform prevederilor normelor specifice și Codului privind conduita auditorului intern.

După prezentarea acestor argumente, Consiliul Director a decis înființarea unei astfel de structuri la nivelul Filialei Prahova, urmând ca, prin grija Președintelui să se aducă la cunoștința tuturor comunelor membre această posibilitate și să li se transmită modelul de hotărâre, acordul de cooperare și celelalte documente necesare pentru aprobarea Acordului.

**3. Sesiunea ordinară din data de 28 iulie 2010.** Ședința Consiliului director a fost organizată pentru stabilirea concretă a procedurii de înființare a Serviciului de Audit Public Intern pentru comunele membre A.CO.R. Filiala Județeană Prahova.

S-a adus la cunoștința membrilor Consiliului Director comunele care și-au exprimat dorința prin hotărâre de Consiliu Local de înființare a compartimentului de Audit Public Intern, președintele filialei menționând că se mai pot înscrie și alte comune. Membrii consiliului au stabilit modul de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea funcțiilor de auditor, data organizării concursului, bibliografia. Deasemenea s-a stabilit valoarea contribuției comunelor solicitante, salariilor ce vor fi acordate persoanelor care vor fi încadrate în structura de audit.

În data de 27 iulie 2010, a fost semnată de către președintele Filialei Județene, decizia privind înființarea și organizarea Compartimentului de Audit Public Intern la nivelul A.CO.R. Prahova, luând în considerare oportunitatea oferită de implementarea proiectului de twinning "*Consolidarea capacității de audit intern prin dezvoltarea procesului de asociere a entităților publice mici și a sistemului de atestare a auditorilor interni*" care se desfășoară la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, urmărind facilitatea activității de audit public intern pentru mai multe comune în temeiul unui acord de cooperare, prin relații profesionale bazate pe criterii de legalitate, eficacitate, eficiență și colaborare pentru realizarea obiectivelor specifice acestei activități, având în vedere procesul verbal al ședinței Consiliului Director al A.CO.R. Prahova.

La data de 15 septembrie 2010, a fost emisă de către președintele Filialei Județene Prahova, dispoziția privind constituirea Comisiei pentru ocuparea posturilor de auditor în cadrul Compartimentului de Audit Public Intern la nivelul A.CO.R. Prahova, ținând seama de hotărârile de consiliu adoptate de comunele membre A.CO.R., privind aprobarea Acordului de Cooperare pentru organizarea și exercitarea activității de audit public intern, a fost constituită Comisia de concurs și Comisia de soluționare a contestațiilor, concursul s-a desfășurat la data de 20 septembrie 2010 - proba scrisă, respectiv 21 septembrie 2010 - interviul la sediul A.CO.R. Prahova din comuna Cornu. Ca urmare a rezultatelor concursului, s-au încheiat contractele de muncă celor două persoane care au câștigat concursul.

**4. Sesiunea ordinară din data de 05. octombrie 2010,** având pe ordinea de zi:

- informarea Consiliului Director privind înființarea și organizarea Compartimentului de Audit Public Intern la nivelul A.CO.R. Prahova;
- stabilirea datei de desfășurare a lucrărilor Adunării Generale a Asociației Comunelor din România Filiala Județeană;

• stabilirea desfășurării unei acțiuni de protest a Asociației Comunelor din România Filiala Prahova față de prevederile O.G. nr. 18/2010, privind rectificarea bugetului, în urma căreia se retrag bani de la Primăriile din județ.

La ședință au mai participat doamna Secăreanu Vasilica și domnul Dascălu Adrian, în calitate de auditori în urma concursului organizat de Asociației Comunelor din România Filiala Județeană Prahova. S-a prezentat activitatea ce urmează a se desfășura în cadrul Asociației, domnul Potocea Ilie membru în Consiliul Director a ridicat problema insuficienței personalului din cadrul acestui Compartiment având în vedere numărul de primării care și-au exprimat dorința de a accesa la această structură și propune angajarea în continuare în raport cu volumul de lucru și cu numărul de localități care sunt membre ale A.CO.R. Filiala Prahova, posibile aderante la structura de audit.

La următorul punct al ordinei de zi a fost stabilită data desfășurării Adunării Generale a Asociației Comunelor din România Filiala Județeană, și a fost aprobat în unanimitate protestul Asociației Comunelor din România la nivel de filială față de prevederile O.G. nr.18/2010, privind rectificarea bugetului, în urma căreia se retrag bani de la Primăriile din județ.

**5. Sesiunea ordinară din data de 26 octombrie 2010, a avut ca principală temă stabilirea datei și a locației de desfășurare a lucrărilor Adunării Generale a Asociației Comunelor din România Filiala Prahova.**

Referitor la organizarea sesiunii Adunării Generale a fost propusă data de 04 noiembrie 2010, propunere votată în unanimitate de către membrii Consiliului Director, cu mențiunea ca primarii participanți să aibă cotizația achitată până la finele anului 2009. S-a stabilit locația adunării : localitatea Păulești.

În aceeași ședință, Consiliul Director a aprobat organigrama și Regulamentul de organizare și funcționare a Asociației Comunelor din România Filiala Prahova .

## **II. Participarea la activitățile statutare ale Asociației Comunelor din România.**

**1. Ședința ordinară a Consiliului Director și cea de-a XIII-a sesiune ordinară a Adunării generale Asociației Comunelor din România care au avut loc în perioada 21-24 februarie 2010 la București.**

Principalele teme și activități au fost :

- Dezbateri privind problemele de natură statutară.
- Analiza problemelor cu care se confruntă comunele din România
- Auditul public intern la nivelul comunelor prin cooperarea între acestea
- Dezbateri pe problemele generale de aplicarea Legii cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009
  - Declarația Asociației Comunelor din România adoptată de către Adunarea generală cu prilejul celei de-a XIII-a sesiuni ordinară.

## **2. Ședința extraordinară a Consiliului Director al Asociației Comunelor din România care a avut loc în data de 15 mai 2010 la Târgu Mureș.**

Principalele teme abordate la această sesiune :

- analiza procesului de dobândire a personalității juridice de către filialele județene ale Asociației Comunelor din România;
- stabilirea de măsuri pentru ca la nivelul tuturor județelor să se constituie filiale cu personalitate juridică, ca structuri teritoriale ale Asociației Comunelor din România;
- analiza stadiului organizării alegerilor la filialele județene ale Asociației Comunelor din România în urma alegerilor locale din 2008.;
- stabilirea de măsuri de urgență pentru ca la nivelul tuturor filialelor județene să se organizeze alegeri pentru alegerea consiliilor directoare și a cenzorului în urma alegerilor locale din 2008 și să se adopte „Statutul Filialei Județene .... al/ ale Asociației Comunelor din România.;
- analiza stadiului plății cotizațiilor de către comunele membre;
- stabilirea de măsuri în vederea bunei desfășurări a lucrărilor Adunării Generale a A.Co.R.;
- aprobarea Regulamentului intern al Asociației Comunelor din România;
- analiza unor probleme cu care se confruntă comunele din România și, implicit, autoritățile administrației publice locale ale acestora, ca urmare a unor sincope în procesul de descentralizare, precum și a unei accentuate diminuări a capacității administrative a autorităților administrației publice locale;
- prezentarea, în scris, de către fiecare președinte al filialei județene a Asociației Comunelor din România a Raportului de activitate pe anul 2009;
- analiza structurii paginii de internet a Asociației Comunelor din România și a informațiilor ce se aduc la cunoștință publică prin aceasta;
- discutarea participării, în perioada 17 - 20 noiembrie 2010 la Ciudad de México, la cel de-al III-lea Congres Mondial al Autorităților Locale și Municipalităților Unite (UCLG) - la care este membru Consiliul Comunelor și Regiunilor din Europa, în perspectiva aderării directe a Asociației Comunelor din România la această organizație mondială.

## **3. Ședința ordinară a Consiliului Director a Asociației Comunelor din România care a avut loc în perioada 5-8 august 2010 la Baia Sprie, ședință în care s-au dezbătut următoarele subiecte:**

- analiza procesului de dobândire a personalității juridice de către filialele județene ale Asociației Comunelor din România;
- stabilirea de măsuri pentru ca la nivelul tuturor județelor să se constituie filiale cu personalitate juridică, ca structuri teritoriale ale Asociației Comunelor din România;
- analiza stadiului plății cotizațiilor anuale;

- stabilirea de măsuri în vederea bunei desfășurări a lucrărilor Adunării generale a A.Co.R. pe anul 2011;
- aprobarea Regulamentului intern al Asociației Comunelor din România;
- analiza unor probleme cu care se confruntă comunele din România și, implicit, autoritățile administrației publice locale ale acestora, ca urmare a unor sincope în procesul de descentralizare, precum și a unei accentuate diminuări a capacității administrative a autorităților administrației publice locale;
- discutarea participării, în perioada 17 - 20 noiembrie 2010 la Ciudad de México, la cel de-al III-lea Congres mondial al Autorităților Locale și Municipalităților Unite (UCLG) - la care este membru Consiliul Comunelor și Regiunilor din Europa, în perspectiva aderării directe a Asociației Comunelor din România la această organizație mondială;

Alte probleme abordate:

- Stadiul organizării activității de audit intern la nivelul județelor;
- Discutarea Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor;
- Discutarea ordonanței de urgență nr.63/2010 și a deficiențelor acesteia:
  - -discriminarea comunelor;
  - -eliminarea standardelor de calitate;
  - -micșorarea cotelor din impozitul pe venit primite de unitățile administrativ-teritoriale;
  - blocarea posturilor;
  - lipsa resurselor financiare pentru activitățile finanțate din bugetele locale;
  - cotele de combustibil, lipsa fondurilor de protocol.

**Președinte Filiala Județeană Prahova  
A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,**

**Cornel NAIMAN  
PRIMARUL COMUNEI CORNU**

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Cornel Naiman'. Below the signature is a circular official stamp. The text within the stamp, starting from the top and moving clockwise, reads: 'ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA', 'FILIALA JUDEȚEANĂ PRAHOVA', 'Comuna CORNU', and 'ROMÂNIA' at the bottom.