



HOTĂRÂREA NR.1
din 20 APRILIE 2015
privind aprobarea raportului de activitate pe anul 2014

În temeiul prevederilor art. 11, lit.g) coroborate cu cele ale art. 24 alin.(1) lit. g) din Statutul Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,

ținând seama de obligația aducerii la cunoștință de către Consiliul director a evoluției instituționale a Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,

având în vedere necesitatea realizării unei analize asupra activităților și a acțiunilor întreprinse de filiala județeană Prahova a Asociației Comunelor din România, în scopul îmbunătățirii acestora pe viitor,

în aplicarea dispozițiilor art. 32 alin (2) lit.a) din Statutul Asociației Comunelor din România,

ADUNAREA GENERALĂ A FILIALEI JUDEȚENE PRAHOVA A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA, întrunită statutar, în sesiune ordinară, *în municipiul Ploiești*, adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.-Se aprobă Raportul de activitate al *Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România pe anul 2014*, potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2.-Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet la adresa primariacornu.ro prin grija doamnei Daniela Chițu, responsabil în cadrul Asociației Comunelor din România.

PREȘEDINTELE FILIALEI JUDEȚENE PRAHOVA A
ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,
CORNEL NANU,



DECIZIA NR.2
din 20 aprilie 2015
privind însușirea raportului de activitate pe anul 2014

În temeiul prevederilor art. 11, lit.g) din Statutul Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,

ținând seama de necesitatea prezentării în sesiune ordinară a Adunării generale spre aprobare a Raportului de activitate pe anul 2014,

având în vedere necesitatea realizării unei analize asupra activităților și acțiunilor întreprinse de filiala județeană Prahova a Asociația Comunelor din România, în scopul îmbunătățirii acestora pe viitor,

în aplicarea dispozițiilor art. 32 alin (1) și alin (2) lit.a) din Statutul Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,

CONSILIUL DIRECTOR AL FILIALEI JUDEȚENE PRAHOVA A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA, întrunit statutar, în ședință ordinară, în municipiul Ploiești, adoptă prezenta decizie.

Art. 1.- Se însușește Raportul de activitate a Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România pe anul 2014, potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta decizie, în vederea prezentării spre aprobare Adunării generale.

Art. 2.- Prezenta decizie se publică pe pagina de internet la adresa primariacornu.ro prin grija doamnei Daniela Chițu, responsabil în cadrul Asociației Comunelor din România.

PREȘEDINTELE FILIALEI JUDEȚENE PRAHOVA A A.Co.R.,
CORNEL NANU,

Adrian DUMITRU	- /
Ion SAVU	- /
Vasilică NEACȘU	- /
Marin VOICU	- /
Ionuț Dumitru NICOLAE	- /
Vasilică DIACONU	- /
Elena COSMOIU	- /
Alexandru Sorin CONSTANTIN	- /



RAPORTUL DE ACTIVITATE al Consiliului director și al Președintelui filialei județene Prahova a A.Co.R. pentru anul 2014

Secțiunea 1. Componența Consiliului Director

Conducerea Filialei Prahova a Asociației Comunelor din România, în urma alegerilor organizate în cadrul Adunării generale a Filialei din 12 septembrie 2012, este formată din :

1. **Președinte** : Domnul Cornel NANU, primarul comunei Cornu;
2. **Prim-vicepreședinte**: Domnul Ion SAVU, primarul comunei Bucov;
3. **Vicepreședinte** : Domnul Vasilică DIACONU, primarul comunei Măgurele;
4. **Vicepreședinte** : Domnul Vasilică NEACȘU, primarul comunei Valea Călugărească;
5. **Vicepreședinte** : Domnul Adrian DUMITRU, primarul comunei Blejoi;
6. **Secretar**: Domnul Ionuț Nicolae DUMITRU, primarul comunei Gorgota;
7. **Membru**: Domnul Marin VOICU, primarul comunei Ciorani.;
8. **Membru**: Domnul Alexandru Sorin CONSTANTIN, primarul comunei Puchenii Mari;
9. **Membru**: Doamna Elena COSMOIU, primarul comunei Provița de Sus.

Secțiunea 2. Activități statutare ale Filialei

2.1. Ședințe ale Consiliului director al filialei județene Prahova a A.Co.R.:

2.1.1. 7 februarie 2014 – ședință ordinară

Principalele probleme dezbătute pe ordinea de zi:

- a) desemnarea reprezentanților filialei care vor participa la sesiunea ordinară a Adunării Generale a Asociației Comunelor din România în perioada 16-19 februarie 2014;
- b) elaborarea listei cu probleme și propuneri ce vor fi înaintate pentru a fi dezbătute în cadrul Adunării Generale a Asociației Comunelor din România în perioada 16-19 februarie 2014 ;
- c) măsuri organizatorice pentru desfășurarea sesiunii ordinare a Adunării Generale a Filialei Prahova a A.Co.R. în perioada martie-aprilie 2014;

2.1.2. 20 martie 2014– ședință ordinară

Principalele probleme dezbătute pe ordinea de zi:

- a) analiza materialelor ce vor fi incluse pe ordinea de zi a sesiunii ordinare a Adunării Generale a Filialei Prahova a A.Co.R. în data de 25 aprilie 2014: raportul de activitate pe anul 2013, situațiile financiare aferente anului 2014, proiectul de buget pentru anul 2015, programul achizițiilor publice pentru anul 2014, raportul de activitate pentru activitatea de audit, ș.a.m.d.;
- b) alte măsuri organizatorice pentru desfășurarea sesiunii ordinare a Adunării Generale a Filialei Prahova a A.Co.R. în data de 25 aprilie 2014.

2.3. Organizarea sesiunii ordinare a Adunării Generale a Filialei Județene Prahova a A.Co.R.

în data de 25 aprilie 2014. La ședință au participat 37 de reprezentanți ai comunelor membre, domnul Emil DRĂGHICI, președintele Asociației Comunelor din România, doamna Rodica PARASCHIV - prefectul județului Prahova, domnul Sergiu ȚÂRA, director general al A.Co.R. și

domnul Ioan TOADER, președintele Filialei Județene Argeș a A.Co.R. Deși au fost invitați, niciunul din cei 23 parlamentari de Prahova nu au fost prezenți.

Conform convocatorului, ordinea de zi a vizat următoarele :

- analiza și aprobarea raportului de activitate al Consiliului Director pentru anul 2013;
- analiza și aprobarea bilanțului și a contului de exercițiu financiar pe anul 2013;
- analiza și aprobarea proiectul de buget pentru anul 2015;
- analiza și aprobarea programului achizițiilor publice pentru anul 2014;
- analiza și aprobarea raportului de activitate al structurii de audit public pentru 2013;
- analiza și aprobarea planului anual și multianual al structurii de audit;
- analiza și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare structura de audit.

În partea a doua a sesiunii, s-au analizat problemele deosebite cu care se confruntă comunele și autoritățile publice locale, măsuri și propuneri din partea primarilor comunelor membre A.Co.R. Apoi au urmat câteva intervenții ale invitaților, din care prezentăm mai jos câteva extrase:

Domnul **Emil DRĂGHICI**, președintele Asociației Comunelor din România:

*“Hristos a-înviat! În primul rând doresc să vă mulțumesc din suflet că respectați statutul A.Co.R. Este un respect pentru Asociație dar și un respect pentru sine. Adunarea generală este organizată și se desfășoară conform prevederilor Statutului. Referitor la parlamentarii care nu sunt aici - nu știu să ne respecte. Nu îi interesează problemele primarilor. Faceți un protest către ei, ca să vadă că sunteți nemulțumiți de lipsa lor. Am auzit la TV un parlamentar care afirma: **ce atâta forță se dă la primari?** Totuși, sunt județe în țară (Galați, Tulcea) unde nu lipsește nici un demnitar de la adunarea generală. Depinde cum știu primarii să se impună. Acolo deputații întrebă pe primari **ce facem, ce avem de făcut?** Fiți altfel față de ei, fiți absenți față de ei așa cum și ei sunt față de noi. Întrebați-i cum au votat la adoptarea actului normativ privind majorarea indemnizațiilor sau la alte acte normative care se adresează comunelor. Nu îi mai primiți cu pâine și sare când vin la dvs. în comune, până când nu vă răspund la probleme.*

Să ne amintim că acum 10 ani, chiar aici la Prahova am anunțat prima majorare a indemnizației primarilor – era ziua când s-a și publicat în Monitorul oficial (10 iulie 2005). Am încrederea că începând cu 1 iulie 2014, se vor majora indemnizațiile aleșilor și că o parte din impozitul pe venitul agricol va rămâne la bugetele locale. Eu vă rog să faceți front comun. Și secretarii de comune trebuie să ajungă la același nivel de salarizare cu cei de la orașe. Am convenit cu domnul Nicolae DRAGNEA că, după 1 iulie 2014 vom constitui un grup de lucru pentru a rescrie legea unică a salarizării în domeniul bugetar. Am reușit să fim auziți la nivel central, dar nu am suficient sprijin de la dvs. Avem bugetele aprobate pentru încă 3 ani, dar abia în 2017 se va ajunge la suma care trebuia alocată în 2013!. Pe fondul creșterii sumelor la bugetul de stat, bugetele locale nu cresc !Asta ține de subminarea capacității administrative – este o dorință a fiecărui guvern”.

Domnul **Ioan TOADER**, președintele Filialei Județene Argeș a A.Co.R.:

„Vă mulțumesc pentru invitație și vă adresez salutul celor 95 de comune din județul Argeș, unde Filiala asociației s-a înființat cu 17 ani în urmă. De la an la an am constatat o creștere numerică a membrilor și și o creștere a performanțelor asociației. Aici, în Prahova, vă felicit pentru activitatea dvs. și pentru numărul mare al comunelor care își achită cotizația anuală. Este meritul dvs. și al domnului Cornel Nanu, care este și vicepreședinte al A.Co.R. Recunoaștem că este un coleg cu o implicare totală și are multe rezultate. Mulți primari întrebă ce a făcut A.Co.R. pentru noi dar nu se întrebă ce au făcut ei pentru A.Co.R. În anul 1991, prima atribuție a primarului a fost respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor. Noi am început greu în administrație după 1990, mai ales că era supercentralizare. De atunci am încercat continuu să descentralizăm... dar încă nu am reușit în multe domenii. Trebuie să convingem autoritățile centrale să ne dea atribuțiile pe care trebuie să le îndeplinim. Până acum, niciun Guvern nu ne-a dat ceva de bună voie. Noi am cerut în permanență autonomie și descentralizare. Tot ce am obținut a fost prin

munca noastră, a structurilor asociative, și am reușit să smulgem ceva autonomie. Am avut câteva reușite, dar obținute cu multe eforturi. Vă felicit, dragi primari din Prahova, pentru reușitele dvs. în Asociația Comunelor din România”.

Domnul Sergiu ȚÎRA, director general al Asociației Comunelor din România:

“Vă mulțumesc pentru invitația de a participa la Adunarea generală de la Prahova. Eu l-am sunat ieri pe domnul Cornel NANU și l-am rugat să-mi permită să vă adresez o rugămintă: A.Co.R. derulează în prezent 4 proiecte pe programul cu finanțare externă POS DRU, proiecte în care suntem foarte implicați în perioada următoare. Unul din proiecte se derulează în Prahova, fiind necesară implicarea Filialei județene pentru a aduna cca. 200 de persoane inactive care să urmeze cursuri de calificare în domenii ce se caută pe piața muncii. Avem nevoie de sprijinul dvs., domnilor primari, să popularizați aceste proiecte astfel încât să găsim persoanele care vor beneficia de aceste cursuri gratuite, pentru care se vor plăti inclusiv cheltuielile de transport. Cei mai buni cursanți vor fi sprijiniți cu câte 10.000 de lei pentru a demara propria afacere”.

Doamna Rodica PARASCHIV, prefectul județului Prahova:

“Vreau să vă mulțumesc tuturor pentru modul exemplar în care ați acționat pentru rezolvarea situațiilor de urgență în localitățile afectate de inundații. Primarii din comunele cu probleme au venit astăzi la ședința operativă pe situații de urgență, pentru a discuta punctual, fiecare problemă.

La fel, vreau să vă mulțumesc pentru modul în care v-ați mobilizat pentru aplicarea prevederilor Legii 165/2014, privind inventarierea terenurilor. Vă mulțumesc pentru tot ceea ce faceți în localitățile dvs. și pentru comunicarea bună pe care o avem. Consider că prefectura și primăriile trebuie să formeze o echipă”.

2.4. Participarea la activitățile statutare ale Asociației Comunelor din România.

2.4.1. 16 februarie 2014: ședința ordinară a Consiliului director al A.Co.R. pe semestrul I/2014.

Din partea Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România au participat 20 primari. Cele mai importante decizii adoptate în ședința ordinară a Consiliului director au vizat aprobarea Raportului de activitate a A.Co.R. pe anul 2013, bilanțului contabil și execuției bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2013, proiectului Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2014, programului anual de achiziții publice pentru anul 2014, precum și discutarea modificărilor și completărilor la Hotărârea nr. 3 din 25 ianuarie 2008 privind stabilirea cotizației anuale datorate de membrii Asociației Comunelor din România. Una dintre modificările vizate a fost faptul că returnarea cotei din cotizație aferente filialelor județene se va face, începând cu 1 ianuarie 2015, numai pentru filialele județene care, la data de 31 decembrie a anului precedent, aveau numărul comunelor cotizante de cel puțin 30% din numărul total al comunelor din acel județ.

Cotizația anuală datorată pe anul 2015, stabilită în funcție de numărul de locuitori:	până la 1.500, inclusiv	600 lei
	între 1.501 și 3.000, inclusiv	750
	între 3.001 și 5.000, inclusiv	900
	între 5.001 și 10.000, inclusiv	1.100
	între 10.001 și 20.000 inclusiv	1.300
	între 20.001 și 50.000 inclusiv	1.500

2.4.2. 17-20 februarie 2014: Cea de-a XVII-a sesiune ordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România.

Sesiunea ordinară a Adunării generale a fost organizată sub înaltul patronaj al Domnului **Dacian CILOȘ**, membru al **Comisiei Europene**, responsabil pentru agricultură și dezvoltare rurală, având tema „**ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE ȘI AUTORITATE ÎN ASOCIAȚIE – 2014**”.

La lucrările sesiunii ordinare ale Adunării generale au participat 508 primari, viceprimari și secretari de comune, alături de invitații Asociației, dintre care: domnul *Nicolae-Liviu DRAGNEA*, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, doamna *Rovana PLUMB*, ministrul mediului și schimbărilor climatice, domnul *Daniel CONSTANTIN*, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, doamna *Mariana CÂMPEANU*, ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, doamna *Lucia-Ana VARGA*, ministrul delegat pentru ape, păduri și piscicultură, domnul *Gheorghe GHERGHINA*, secretar de stat în Ministerul Finanțelor Publice, doamna *Tatiana BĂDAN*, președintele CONGRESULUI AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA și primarul localității Selemet, domnul *Viorel FURDUI*, directorul executiv al CONGRESULUI AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA, doamna *Rodica CUCEREANU*, primarul comunei Crihana -Veche, raionul Cahul, domnul *Ion DOLGANIUC*, primarul satului Colibași, raionul Cahul, domnul *Lilian MUSTEAȚĂ*, primarul comunei Bobeica, raionul Hâncești, domnul *Marian OPRIȘAN*, președintele Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, președintele Consiliului Județean Vrancea și dl. *Nicolae MATEI*, președintele Asociației Orașelor din România, primarul orașului Năvodari, județul Constanța. A participat de asemenea, din partea Association des Maires Ruraux de France (Asociația Primarilor Rurali din Franța) domnul *Vanik BERBERIAN*, președintele Asociației.

Din partea Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România au participat 16 primari: Provița de Jos - *DUMITRESCU Mihai*, Gorgota - *DUMITRU Ionuț-Nicolae*, Tomșani - *PELIN Mihai-Florin*, Măneciu - *CORDOȘ Vasile*, Ștefești - *TĂBĂRAȘ Vasile*, Valea Călugărească - *NEACȘU Vasilică*, Valea Doftanei - *MANEA Ion*, Aluniș - *BÎGIU Iulian-Cristian*, Mănești - *NIȚOI Constantin*, Berteza - *PETCU Ion*, Bănești - *STOICA Gheorghe*, Vărbilău - *IONIȚĂ Ion*, Baba-Ana - *DRAGU Ion*, comuna Cornu - *NANU Cornel*, comuna Cerașu - *DUCA Dumitru*, și din partea Consiliului Județean Prahova - *REBEGA Laurențiu*.

Domnul *BÎGIU Iulian-Cristian* - primarul comunei Aluniș și domnul *DUCA Dumitru* - primarul comunei Cerașu au fost distinși cu titlul „PRIMAR DE 4 STELE”, ce se acordă primarilor comunelor din România, ca răsplată a meritelor importante și în semn de apreciere deosebită pentru alegerea de patru ori în această funcție. Domnului *NANU Cornel*, primarul comunei Cornu i-a fost conferită „Diploma de Excelență Corneliu LEU” pentru strădania deosebită prin care a sprijinit inițiativa A.Co.R. privind organizarea primei sărbători prilejuite de Ziua Limbii Române din 31 august 2013, pentru dăruirea și înțelegerea comandamentelor naționale ale cultivării valorilor de cultură și unitate întruchipate de ea, pentru încurajarea legăturilor tot mai ample dintre comunele României și cele ale Republicii Moldova.

Principalele teme pe ordinea de zi:

1. Adoptarea Hotărârii privind modificarea și completarea Statutului Asociației Comunelor din România;
2. Adoptarea Hotărârii privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 3 din 25 ianuarie 2008 privind stabilirea cotizației anuale datorate de membrii Asociației Comunelor din România;
3. Adoptarea Hotărârii privind aprobarea Raportului de activitate al Asociației Comunelor din România în anul 2013;
4. Adoptarea Hotărârii privind aprobarea Bilanțului contabil pe anul 2013;
5. Adoptarea Hotărârii privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2014;
6. Adoptarea Hotărârii privind aprobarea Planului anual de achiziții publice pentru anul 2014;
7. Adoptarea Hotărârii privind aprobarea Modelului-cadru al Registrului auditorilor interni de la nivelul filialelor județene ale A.Co.R.;
8. Adoptarea Hotărârii privind însușirea deciziei Consiliului director al A.Co.R. privind contractarea unui împrumut în vederea achiziționării unui sediu pentru desfășurarea activității Asociației Comunelor din România, în București;

9. Adoptarea Hotărârii privind însușirea deciziei Consiliului director al A.Co.R. privind achiziționarea unui sediu pentru desfășurarea activității Asociației Comunelor din România, în București;

10. Adoptarea Hotărârii privind însușirea deciziei Consiliului director al A.Co.R. de participare a Asociației Comunelor din România ca membru fondator la crearea Parlamentului Rural din România;

2.4.3. 27 iulie – 3 august 2014: Sesiunea extraordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România și ședința ordinară a Consiliului Director. La eveniment au participat 224 primari, viceprimari, secretari și alți reprezentanți ai comunelor din România. Din partea Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România au participat 9 primari: Bănești - domnul STOICA Gheorghe, Fulga - domnul BADEA Constantin, Măneciu - domnul CORDOȘ Vasile, Tomșani - domnul PELIN Mihai-Florin, Valea Călugărească - domnul NEACȘU Vasilică, Vărbilău - domnul IONIȚĂ Ion, Berteana - domnul PETCU Ion, Gorgota - domnul DUMITRU Ionuț-Nicolae, Mănești - domnul NIȚOI Constantin.

Subiectele discutate în cadrul evenimentului au vizat, în principal, aspecte privind organizarea Forumului cooperării descentralizate franco-române, principalele priorități și direcții de dezvoltare ale Asociației Comunelor din România în perioada 2014-2016, ținând seama de Acordul de parteneriat dintre Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Asociația Comunelor din România, analiza problemelor cu care se confruntă comunele din România și, implicit, autoritățile administrației publice locale ale acestora, precumpănitoare fiind salarizarea total necorespunzătoare a secretarului comunei, a personalului de specialitate al primarului, precum și al celui din celelalte servicii/ instituții publice de interes local, prezentarea proiectelor cu finanțare din POSDRU în care A.Co.R. este partener, analiza nivelului de încasare a cotizațiilor aferente anului 2014, precum și a gradului de recuperare a cotizațiilor aferente anilor 2012 și 2013, analiza activității de audit public intern desfășurată la nivelul filialelor județene ale A.Co.R..

2.4.4. 22-23 noiembrie 2014: Sesiunea extraordinară a Consiliului Director a Asociației Comunelor din România, organizată la Brașov. Din partea Filialei Prahova a A.Co.R. a participat președintele filialei, domnul Cornel Nanu. În cadrul acestui eveniment, organizat împreună cu Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală, au fost discutate aspecte privitoare la: **Măsura 7. Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale și Măsura 19. Dezvoltarea locală a LEADER.** De asemenea, în cadrul ședinței extraordinare a Consiliului director, a fost analizată activitatea de audit public intern organizată la nivelul filialelor județene ale A.Co.R. precum și problemele ivite la unele filiale județene. S-au discutat probleme de actualitate, dar și de viitor, care privesc colectivitățile locale, specifice satului românesc și probleme organizatorice ale A.Co.R.

În cadrul întâlnirii Consiliului director din perioada 22-23 noiembrie 2014, s-a constituit și Corpul profesional al auditorilor publici interni din România. Auditorii publici interni, angajați ai Filialelor Județene Iași, Dâmbovița, Cluj, Tulcea, Buzău, Argeș, Timiș, Constanța, Vrancea, Mehedinți, Botoșani, Galați, Alba și Prahova ale Asociației Comunelor din România, au participat la acest eveniment. Participanții au stabilit înființarea Corpului profesional al auditorilor publici interni din România, precum și constituirea comitetului de conducere cu următoarea structură:

1. Președinte: NOJE-IONESCU Violeta-Georgeta, auditor public - Filiala Județeană Galați a A.Co.R.

2. Vicepreședinți:

a. TURUȘ Adina, auditor public - Filiala Județeană Prahova a A.Co.R.

b. DUMITRESCU Marius, auditor public - Filiala Județeană Dâmbovița a A.Co.R.

c. MANEA Ioana-Livia, auditor public - Filiala Județeană Iași a A.Co.R.

3. Membri:

- a. ȘIMON Delia, auditor public - Filiala Județeană Alba a A.Co.R.
 - b. VĂLEANU Viorel, auditor public - Filiala Județeană Mehedinți a A.Co.R.
 - c. MATIȘAN Bogdan-Emilian, auditor public - Filiala Județeană Vrancea a A.Co.R.
4. Secretar: RAICEA Dan-Ionuț, auditor public - Filiala Județeană Olt a A.Co.R.

Secțiunea 3. Alte activități

3.1. În luna ianuarie 2014, la rugămintea domnului președinte Emil DRĂGHICI, președintele Filialei Județene Prahova a A.Co.R. a participat la o întâlnire cu șeful misiunii Fondului Monetar Internațional, doamna Andrea SCHAECHTER. Tematica abordată la această întâlnire a vizat și două subiecte extrem de importante pentru comunele din România:

- situația financiară a comunelor din România care este îngreunată de la an la an, de deciziile luate la nivel central care conduc la subminarea capacității administrative a colectivităților locale
- lipsa resurselor financiare pentru investiții și determinarea autorităților locale să apeleze la voința factorilor de decizie politici pentru a obține finanțare pentru investiții.

3.2. Ca urmare a semnării **Acordului de parteneriat** la sediul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în data de 12.09.2013, între Asociația Comunelor din România și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, reprezentat de domnul *Liviu-Nicolae DRAGNEA*, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, președintele Filialei Județene Prahova a A.Co.R. a participat la toate ședințele organizate în cursul anului 2014. Având ca obiectiv general oferirea de servicii publice de calitate la nivelul comunelor din România, **Acordul de parteneriat** are în vedere asigurarea unui consens la nivel național în vederea realizării descentralizării și creșterii capacității administrative a colectivităților locale, consolidarea autonomiei locale a colectivităților locale, asigurarea finanțării pentru proiectele de dezvoltare locală, informatizarea administrației publice din România, precum și stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile.

Cele două părți semnatare au stabilit și o listă de priorități și acțiuni comune, anexă la acordul de parteneriat menționat mai sus, ce urmează să fie puse în practică în perioada imediat următoare. Este vorba de modificarea unor legi și ordonanțe de urgență ale Guvernului ce privesc direct activitatea administrației publice locale. Discuțiile pe marginea modificării cadrului legislativ vor fi organizate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, împreună cu ministerele de resort, părțile convenind ca în perioada imediat următoare să fie organizată o întâlnire la care vor participa și reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, pentru discutarea aspectelor sesizate de Asociația Comunelor din România în ceea ce privește insuficiența resurselor financiare aflate la dispoziția comunelor pentru îndeplinirea competențelor conferite prin lege.

În primăvara anului 2014, în urma inițiativei Asociației Comunelor din România și prin întâlniri succesive cu reprezentanții Guvernului și ai Ministerelor de resort, s-a reușit creșterea indemnizațiilor primarilor și vice-primarilor de la nivelul comunelor.

Această măsură este a doua de acest fel după cea din 2005 când, prin Ordonanța de urgență nr. 108 din 14 iulie 2005 prin care s-a asigurat o corelare a indemnizațiilor prefectilor, subprefectilor, primarilor și viceprimarilor, precum și a președinților și vicepreședinților consiliilor județene cu salariile funcționarilor publici, respectiv ale secretarilor generali ai prefecturilor, consiliilor județene și ale secretarilor unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, prin Ordonanța de urgență nr. 108 din 14 iulie 2005, indemnizațiile primarilor și vice-primarilor comunelor din România erau majorate cu următoarele procente:

- Primar de comună (cu peste 15.000 locuitori) - cu 36,9%;
- Primar de comună (categoria I) - cu 32,2%;
- Primar de comună (categoria II) - cu 40,6%;
- Primar de comună (categoria III) - cu 51,4%;
- Viceprimar de comună (cu peste 15.000 locuitori) - cu 36,9%;
- Viceprimar de comună (categoria I) - cu 43%;
- Viceprimar de comună (categoria II) - cu 65%;
- Viceprimar de comună (categoria III) - cu 76,7%.

În anul 2014, creșterile obținute la nivelul **primarilor/viceprimarilor de comune** se situează la niveluri cuprinse între **44,3% și 50,1%**, în timp ce cele pentru primarii/viceprimarii orașelor sunt între 8,7% și 16,6%. S-au mai obținut creșteri pentru viceprimarii municipiilor categoria a II-a/primarii municipiilor categoria I și a II-a cu 1,4% - 7,2% și pentru primarul general al municipiului București cu 5,5%.

În a doua perioadă a anului 2014, reprezentanții Filialelor Județene ale Asociației Comunelor din România au continuat negocierile cu administrația centrală privind creșterea salariilor funcționarilor publici și personalului contractual de la nivelul comunelor din România precum și alte măsuri legislative.

3.3. În data de **14 ianuarie 2015**, o delegație restrânsă a A.Co.R. formată din: Gheorghe DAMIAN, primarul comunei Ciugud, Ovidiu COLCERIU, primarul comunei Sânpaul, județul Cluj, Ion CIOCAN, primarul comunei Osica de Sus, județul Olt și președintele Filialei Județene Prahova a A.Co.R. au participat la M.A.D.R. la o întâlnire de lucru pe măsura 7 din P.N.D.R. 2014-2020 (măsura din noul P.N.D.R. prin care se finanțează proiectele de apă/ apă uzată, drumuri, grădinițe, creșe, cămine culturale, școli profesionale și așezăminte monahale). Din partea ministerului a participat domnul Mihai HERCIU, directorul A.M.- P.N.D.R. împreună cu echipa sa, precum și doi reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene. Detalii și date legate de Fișa draft a măsurii le puteți găsi pe <http://www.madr.ro/ro/programare-2014-2020-pndr/fisele-masurilor-pndr-2014-2020.html>, drept pentru care nu voi intra în detalii.

Printre problemele ridicate de noi, cea mai importantă a fost aceea a inventarului domeniului public. Dacă se vor aplica în continuare procedurile din P.N.D.R. 2007-2013, vom fi, din nou, plimbați între Consiliul Județean și Prefectură, instituții de la care să obținem adeverințe prin care se certifică că modificările de inventar vor fi promovate de cele două instituții printr-un nou H.G. Totodată, suntem obligați să dăm o declarație pe proprie răspundere că până la tranșa finală va apărea H.G. cu inventarul modificat. Am convenit că cel mai bun lucru ar fi modificarea Legii nr.219 a inventarului domeniului public, în sensul că ar trebui să fie suficientă H.C.L. și avizul de legalitate al Instituției Prefectului. Lucrul acesta se poate realiza dacă și M.D.R.A.P. înțelege gravitatea situației, respectiv că suntem la limita legii și că trebuie să facă front comun alături de A.Co.R, M.A.D.R. și M.F.E.

Ca și noutăți față de vechiul program, avem informația că nu o să mai existe proiecte integrate, în sensul că nu o să mai fim obligați, ca pentru a obține punctaj, să facem în cadrul aceluiași proiect și apă/apă uzată, drumuri, componentă culturală și socială. Având în vedere angajamentul de stat pe care România îl are față de Comisia Europeană pentru ramurile de apă/apă uzată, în sensul că până în anul 2018 toate aglomerările de peste 2000 de locuitori trebuie să aibă aceste utilități, în caz contrar se va introduce clauza de infrigement și apoi va fi penalizată cu 48 milioane de euro. Pornind de la acest angajament, în noul program vor fi prioritare investițiile în apă/apă uzată, în sensul că acestea vor primi un punctaj mai mare decât celelalte cu condiția să deservească o aglomerare de cel puțin 2000 de locuitori. Cum se traduce

acest lucru: dacă am un sat dintr-o comună sau două sate lipite, chiar dacă nu fac parte din aceeași comună, dar au minim 2000 de locuitori, se încadrează ca fiind eligibil. Poate exista și situația în care dacă acel sat are numai 1500 locuitori, dar are o fabrică a cărei evacuare de apă uzată să fie echivalentă cu 500 de locuitori, cerința este îndeplinită.

Ca o concluzie, se pare că în următoarea perioadă, localitățile sub 2000 de locuitori, nu vor avea prea mari șanse de finanțare, cu excepția componentelor culturale sau sociale.

O altă noutate, față de vechiul program: dacă până acum nu aveam voie să depunem pe aceeași măsură un al doilea proiect, decât după ce se finaliza primul (și până finalizai primul proiect se terminau fondurile), acum putem depune concomitent proiecte și pe apă/apă uzată și pe drumuri și pe cămine culturale și pe grădinițe.

Depunerile proiectelor, în noul program, nu vor mai fi în sesiuni, ci vor fi cu depunere continuă, până la epuizarea fondurilor. De asemenea, se va modifica procedura de depunere a proiectelor și a celorlalte documente, în sensul că va fi on-line, evitându-se astfel cheltuiala cu metri cubi de hârtie și deplasările la O.J.F.I.R. și C.R.F.I.R. Plata tranșelor se va face la factură, iar TVA este eligibil în sensul că nu vom mai fi obligați să luăm avansuri sau credite pentru acesta la ultima tranșă de plată.

3.4. În data de **16 ianuarie 2015**, a avut loc întâlnirea dintre dl. **Nicolae-Liviu DRAGNEA**, ministrul finanțelor publice dl. **Darius VÂLCOV**, miniștri secretari de stat din cadrul cabinetelor acestora și delegația din partea ACoR, formată din: **19 președinți ai filialelor județene, inclusiv președintele filialei Prahova.**

Principalul punct de dezbateră, l-a constituit raportul de progres asupra Acordului de parteneriat nr. 73072/548 din 12 septembrie 2013, în perspectiva consolidării punctelor de analizat la nivelul celei de-a XVIII-a sesiuni ordinare a Adunării generale a A.Co.R. De asemenea, au fost prezentate și analizate și alte probleme apărute după semnarea acestui acord:

Registrele agricole. Având în vedere faptul că până la această dată nu sunt încă aprobate, prin Hotărâre de Guvern, formularele de registre agricole, rezidă necesitatea imperativă de a se aproba astfel încât toate actele administrative eliberate în baza acestor registre să fie corelate cu perioada eliberării acestora.

Codul finanțelor publice locale. O preocupare principală a Asociației Comunelor din România este realizarea Codului finanțelor publice locale, un act administrativ dedicat exclusiv activității economico-financiar-fiscale desfășurate la nivelul autorităților administrației publice locale, adică cele 3228 de unități administrativ-teritoriale (inclusiv cele 6 subdiviziuni ale municipiului București).

Având în vedere numeroasele modificări actelor normative privind aplicarea, executarea impozitelor și taxelor locale precum și cumularea reglementărilor într-un singur act normative, cu cele ale ANAF, se impune înființarea acestui Cod care ar urma să asigure :

- pe de o parte funcția de reglementare,
- pe de altă parte funcția coordonare metodologică pentru aplicarea unitară a legislației,
- pe de altă parte ar reprezenta interesele administrației publice locale în cadrul administrației publice centrale,
- iar dintr-o altă perspectivă un canal de comunicare directă între administrația publică locală și administrația publică centrală.

Impozitul pe construcții precum și impozitul pe venitul din activități agricole. Impozitul pe construcții, precum și impozitul pe venitul din activități agricole trebuie să fie stabilite de către consiliile locale și să reprezinte, integral, venituri proprii ale bugetelor locale, fiind asimilate unui impozit local.

Această măsură:

- a) respectă principiul descentralizării financiare;
- b) stimulează autoritățile administrației publice locale în identificarea a noi resurse financiare, precum și creșterea gradului de colectare;
- c) creează cadrul de promovare de politici fiscale locale adecvate stimulării liberei inițiative și menținerii forței de muncă în mediul rural.

Desființarea plafonului de salarii. Reprezentanții Asociației Comunelor din România caută soluții care să fie agreate și de FMI pe de o parte cât și de Guvern, pentru a putea mări acest fond sau chiar eliminarea acestuia, în vederea majorării salariilor funcționarilor publici și pentru a putea face noi angajări. Se dorește scoaterea din fondurile de salarii a cheltuielilor cu salariile din învățământ, ale persoanelor cu handicap și, acolo unde este cazul, a salariaților din spitale. De asemenea, se impune și necesitatea modificării Legii finanțelor publice locale, a Codului de procedura fiscală și a Codului fiscal care reglementează măsuri colaterale.

Modificari ca domeniul public să se facă prin H.C.L. și nu prin H.G. Necesitatea modificării și completării Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia. În prezent această lege îngreunează excesiv activitatea autorităților administrației publice locale, ceea ce a creat și creează mari greutăți pentru realizarea investițiilor publice locale, de aceea pentru înțelegerea mai ușoară a solicitării Asociației Comunelor din România, redăm și textul propus:

Creșterea salariilor funcționarilor din primărie. Necesitatea corelării salarizării personalului din ministere cu cel din administrația publică locală, întrucât există diferențe colosale deși volumul de lucru este incomensurabil mai mare; deblocarea posturilor prin respectarea numărului de funcționari prevăzuți în organigramă și conform cu nivelul de cheltuieli de personal; modificările legislative trebuie făcute cu celeritate, clar și fără interpretări. În activitatea lor, primarii sunt nevoiți să găsească tertipuri pentru a putea angaja și remunera personal de specialitate. Flexibilizarea statului trebuie făcută pe plan descendent. La acest moment restricțiile sunt aplicate exclusiv la nivel local în timp ce pe plan general, în cadrul administrației centrale, ne confruntăm cu un exces de funcționari remunerați în cadrul unor instituții care nici nu se pot autofinanța.

În urma acestor dezbateri, se încearcă rezolvarea, cu celeritate, a acestor aspecte, fapt pentru care reprezentanții ACoR vor urmări, permanent, gradul de îndeplinire și vor viza noi întâlniri în vederea înțelegerii de către factorii de decizie de la nivel central a inadvertențelor legislative și a problemelor cu care se confruntă autoritățile locale.

3.5. În data de **9 aprilie 2015**, președintele filialei județene Prahova a A.Co.R. a participat la prima reuniune a Grupului de lucru tematic **administrație publică locală**, care s-a desfășurat în Sala de Consiliu a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Reuniunea face parte din calendarul inclus în **Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020**, având ca obiectiv specific: **asigurarea cadrului optim între administrația publică centrală și administrația publică locală și exercitarea lor sustenabilă.**

**Președintele filialei județene Prahova
a Asociației Comunelor din România,
Cornel NANU,
primarul comunei Cornu**