

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CORNU

HOTĂRÂRE

privind respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, anexă a contractului de delegare a serviciului de colectare și transport deșeuri municipale zona 7 Câmpina

În temeiul prevederilor art. 45 alin. (1) din legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

analizând temeurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art. 120 alin. (1) art. 121 alin. (1) și alin. (2), art. 137 alin. (1), art. 138 alin. (5) și art. 139 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
 - b) art. 9 și 10 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
 - c) art. 7 alin. (2) din Codul civil al României, adoptat prin Legea nr. 287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
 - d) art. 21 lit. i) și art. 28 din Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006;
 - e) Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005;
 - f) art. 11, 12, art. 36 alin. (1), alin. (2), lit. e) și alin. (7) lit. c), art. 37 și art. 115 alin. (3) și alin. (5) – alin. (7) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - g) art. 24 alin. (1¹) și art. 35 alin.(6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
 - h) Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - i) Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - j) Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată;
 - r) art.17 alin.(3) lit.d) din și art.22 alin.(1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”;
 - s) Hotărârii Consiliului Local Cornu nr. 3 din 3 martie 2009 privind aprobarea asocierii comunei Cornu cu județul Prahova, în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor – Prahova”
 - ș) Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr.28 din 28 iulie 2009, privind aprobarea Actului Constitutiv și a Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”, completată prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.71 din 22 decembrie 2014;
 - t) Hotărârii Consiliului Local Cornu nr. 6 din 7 februarie 2012 privind aprobarea Studiului de Fezabilitate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Prahova”, a principalilor indicatori tehnico-economici precum și a documentelor impuse de Ghidul Solicitantului în vederea accesării fondurilor nerambursabile pentru proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Prahova”;
 - ț) Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr.25 din 30 martie 2017, privind aprobarea documentației de delegare a serviciului public de salubritate și mandatarea specială a domnului *Nicolae SAVU*, viceprimarul comunei Cornu, pentru a reprezenta comuna Cornu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”;
- văzând adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru salubritate „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova” nr. 1825 din 5.11.2018, înregistrată la Primăria comunei Cornu sub nr.8796/5.11.2018,

luând act de :

- a) referatul primarului comunei Cornu, în calitate sa de inițiator, înregistrat sub nr.9826/3.12.2018;
- b) raportul de specialitate întocmit de Compartimentul de resort, înregistrat sub nr. 9827/3.12.2018;
- c) rapoartele Comisiilor de specialitate nr.1 și 3 ale Consiliului Local al comunei Cornu;

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CORNU adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Se respinge **actualizarea Planului anual de evoluție a tarifelor**, anexă a contractului de delegare a serviciului de colectare și transport deșeuri municipale zona 7 Câmpina nr. 888A/5.06.2018, prevăzut *Anexei* care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.- Se acordă mandat special domnului *Nicolae SAVU*, viceprimarul comunei Cornu, să voteze, în numele și pe seama Consiliului Local al comunei Cornu, în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru Managementul Deșeurilor Prahova” pentru respingerea actualizării **Planului anual de evoluție a tarifelor**.

Art.2.- Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul și pe site-ul Primăriei comunei www.primariacornu.ro și se transmite către:

- Primarul UAT CORNU, domnul Cornel NANU,
- Doamna Alina NISTORICĂ, director executiv,
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru Managementul Deșeurilor Prahova”,
- Instituția Prefectului județul Prahova.

**PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ,
Nicoleta STOIAN**

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL COMUNEI,
Daniela IANCU**

Cornu, 6 decembrie 2018
Nr. **69**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, anexă a contractului de delegare a serviciului de colectare și transport deșeuri municipale zona 7 Câmpina

În anul 2009 prin Hotărârea Consiliului Local CORNU nr. 3/2009 s-a aprobat asocierea comunei CORNU cu județul Prahova, în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor – Prahova” iar prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.28/2009, s-au aprobat Actul Constitutiv și a Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”. Prin HCL nr.28/2009, Consiliul local a desemnat primarul comunei CORNU ca reprezentant al comunei CORNU în Adunarea Generală a Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”.

Prin HCL nr.6/2012, Consiliul Local al comunei Cornu a aprobat Studiul de Fezabilitate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Prahova”, a principalilor indicatori tehnico-economici precum și a documentelor impuse de Ghidul Solicitantului în vederea accesării fondurilor nerambursabile pentru proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Prahova” și Acordul denumit «Document de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Prahova”». Deasemenea, s-au aprobat Planul Anual de Evoluție a Tarifelor, Actul adițional nr.2 de modificare a Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova” și s-a împuternicit președintele Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Parteneriatul pentru Managementul Deșeurilor Prahova, să semneze toate documentele legate de elaborarea și implementarea proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Prahova”.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.25 din 30 martie 2017, privind aprobarea documentației de delegare a serviciului public de salubritate și mandatarea specială a domnului *Nicolae SAVU*, viceprimarul comunei Cornu, pentru a reprezenta comuna Cornu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”; s-au aprobat documentația de delegare a serviciului, conform proiectului SMID al cărui beneficiar este și comuna Cornu, respectiv:

- **studiul de fundamentare**, conform *Anexei nr.1* la proiectul de hotărâre;
- **caietul de sarcini și anexele acestuia**, conform *Anexei nr.2* la proiectul de hotărâre;
- **modelul de contract și anexele delegării serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale și operarea stațiilor de transfer care urmează să fie încheiat cu operatorul selectat de comisia de licitație**, conform *Anexei nr.3* la proiectul de hotărâre;
- **fișa de date a achiziției și anexele acesteia**, conform *Anexei nr.4* la proiectul de hotărâre;
- **strategia de contractare**, conform *Anexei nr.5* la proiectul de hotărâre;

Ca urmare a derulării procedurii de atribuire a contractului s-a încheiat contractul de delegare a serviciului de colectare și transport deșeuri municipale zona 7 Câmpina nr.888A/2018, zonă din care face parte și comuna Cornu.

Prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova” nr. 1825 din 5.11.2018, înregistrată la Primăria comunei Cornu sub nr.8796/5.11.2018, se solicită asociațiilor aprobarea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, determinat prin Analiza Cost-Beneficiu revizuită aferentă Studiului de fezabilitate rev.10 în scopul modificării contractelor de delegare a serviciilor de colectare, transport și transfer deșeuri municipale pentru cele 7 zone stabilite la nivelul județului Prahova.

După studierea acestei Analize cost-beneficiu am constatat că actualizarea Planului anual de evoluție a tarifelor aprobat anterior se întemeiază, în principal, pe următoarele considerente:

De la momentul semnării Contractului de Finantare nr. 139638 din data de 18.02.2013, din cadrul POS Mediu, cat si in Contractul de Finantare nr. 137/26.10.2017, referitor la fazarea proiectului „Sistem de management integrat al Deseurilor in Judetul Prahova”, din cadrul POIM s-a inregistrat o evolutie diferita a unor elemente, prezentate in capitolele anterioare, care, daca nu vor fi actualizate, pot duce la blocarea implementarii Proiectului fazat „Sistem Integrat de Management al Deseurilor in Judetul Prahova”.

*Aceste elemente sunt, conform analizei din **capitolul 3**:*

- a) Evolutia diferita a veniturii mediu pe gospodarie si, implicit a veniturii pentru gospodaria din **decila 1**. Astfel, in perioada 2012 – 2017, din diferenta dintre cele doua situatii, a rezultat o crestere suplimentara a veniturii pentru gospodaria din decila 1 de 12,46%, care nu a putut fi luata in calcul in momentul realizarii Aplicatiei de Finantare. Tarifele calculate pentru aceasta perioada, in Aplicatia de Finantare, au crescut in medie, pe an, cu 8,72% pentru mediul urban si 2,59% pentru mediul rural.*
- b) Evolutia diferita a populatiei, care, impreuna cu tarifele subdimensionate, a condus la situatia in care veniturile operatorilor nu acopera cheltuielile inregistrate.*
- c) Evolutia diferita a costurilor de operare, ca urmare a evolutiei diferite a inflatiei, a PIB-ului si a ratei de schimb.*
- d) Fazarea proiectului, care a prelungit perioada de implementare si a dus la modificarea unor elemente ca reinvestirea echipamentelor, calcularea amortizarilor, care se reflecta atat in costurile de operare cat si in indicatorii de performanta ai proiectului.*

Rata de actualizare folosita este cea recomandata de Ghidul analizei Cost Beneficiu, si anume de **5%**.

Având în vedere faptul că la nivelul comunei Cornu gradul de contractare a serviciilor este de peste 80% ,cu 1884 de contracte încheiate pt. un nr.de 3604 persoane, precum și faptul că la nivelul comunei Cornu s-a instituit taxa specială pentru persoanele care nu au încheiat contract de servicii de salubritate, taxă care se colectează și se virează operatorului de salubritate, considerăm că nu este oportun a se aproba acest plan de evoluție a tarifelor de către comuna Cornu, care a depus eforturi substanțiale în creșterea gradului de contractare a serviciilor. Astfel, în zona urbană numărul de persoane contractante este în procent de 38% (Comarnic), 43%(Breaza), 58%(Câmpina) iar la Cornu procentul este de peste 88%.

În aceste condiții, propun respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, plan transmis de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”.

Aprobarea/respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor în cadrul Adunării generale se poate efectua de către reprezentantul desemnat în asociație să voteze și să semneze hotărârile asociației, numai în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a Asociatului al cărui reprezentant este.

Reglementarea juridică a proiectului de hotărâre inițiat de primarul comunei Cornu, este dată de prevederile:

-art. 11, 12, art. 36 alin. (1), alin. (2), lit. e) și alin. (7) lit. c), art. 37 și art. 115 alin. (3) și alin. (5) – alin. (7) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 24 alin. (1¹) și art. 35 alin.(6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

-Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor;

- art.17 alin.(3) lit.d) din și art.22 alin.(1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Parteneriatul pentru Managementul Deșeurilor Prahova, conform căruia **hotărârile Adunării generale pot fi votate de reprezentanții Asociațiilor în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a Asociatului al cărui reprezentant este.**

Concluzii: proiectul de hotărâre inițiat îndeplinește cerințele de legalitate, necesitate și oportunitate și poate fi înaintat spre aprobare Consiliului local.

Director executiv,
Alina NISTORICĂ

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, anexă a contractului de delegare a serviciului de colectare și transport deșeurilor municipale zona 7 Câmpina

La nivelul județului Prahova, se află în implementare proiectul de management integrat al deșeurilor la nivelul județului Prahova, finanțat prin intermediul Programului Operațional Sectorial de Mediu, Axa prioritară nr.2.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.25 din 30 martie 2017, privind aprobarea documentației de delegare a serviciului public de salubritate și mandatarea specială a domnului *Nicolae SAVU*, viceprimarul comunei Cornu, pentru a reprezenta comuna Cornu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”; s-a aprobat documentația de delegare a serviciului, conform proiectului SMID al cărui beneficiar este și comuna Cornu.

Ca urmare a derulării procedurii de atribuire a contractului s-a încheiat contractul de delegare a serviciului de colectare și transport deșeurilor municipale zona 7 Câmpina nr.888A/2018, zonă din care face parte și comuna Cornu.

Prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova” nr. 1825 din 5.11.2018, înregistrată la Primăria comunei Cornu sub nr.8796/5.11.2018, se solicită asociațiilor aprobarea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, determinat prin Analiza Cost-Beneficiu revizuită aferentă Studiului de fezabilitate rev.10 în scopul modificării contractelor de delegare a serviciilor de colectare, transport și transfer deșeurilor municipale pentru cele 7 zone stabilite la nivelul județului Prahova.

După studierea acestei Analize cost-beneficiu am constatat că actualizarea Planului anual de evoluție a tarifelor aprobat anterior se întemeiază, în principal, pe următoarele considerente:

De la momentul semnării Contractului de Finantare nr. 139638 din data de 18.02.2013, din cadrul POS Mediu, cat si in Contractul de Finantare nr. 137/26.10.2017, referitor la fazarea proiectului „Sistem de management integrat al Deșeurilor in Judetul Prahova”, din cadrul POIM s-a inregistrat o evolutie diferita a unor elemente, prezentate in capitolele anterioare, care, daca nu vor fi actualizate, pot duce la blocarea implementarii Proiectului fazat „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor in Judetul Prahova”.

*Aceste elemente sunt, conform analizei din **capitolul 3**:*

- e) Evolutia diferita a venitului mediu pe gospodarie si, implicit a venitului pentru gospodaria din **decila 1**. Astfel, in perioada 2012 – 2017, din diferenta dintre cele doua situatii, a rezultat o crestere suplimentara a venitului pentru gospodaria din decila 1 de 12,46%, care nu a putut fi luata in calcul in momentul realizarii Aplicatiei de Finantare. Tarifele calculate pentru aceasta perioada, in Aplicatia de Finantare, au crescut in medie, pe an, cu 8,72% pentru mediul urban si 2,59% pentru mediul rural.*
- f) Evolutia diferita a populatiei, care, impreuna cu tarifele subdimensionate, a condus la situatia in care veniturile operatorilor nu acopera cheltuielile inregistrate.*
- g) Evolutia diferita a costurilor de operare, ca urmare a evolutiei diferite a inflatiei, a PIB-ului si a ratei de schimb.*

h) Fazarea proiectului, care a prelungit perioada de implementare si a dus la modificarea unor elemente ca reinvestirea echipamentelor, calcularea amortizarilor, care se reflecta atat in costurile de operare cat si in indicatorii de performanta ai proiectului.

Rata de actualizare folosita este cea recomandata de Ghidul analizei Cost Beneficiu, si anume de 5%.

Având în vedere faptul că la nivelul comunei Cornu gradul de contractare a serviciilor este de peste 80% ,cu 1884 de contracte încheiate pt. un nr.de 3604 persoane, precum și faptul că la nivelul comunei Cornu s-a instituit taxa specială pentru persoanele care nu au încheiat contract de servicii de salubritate, taxă care se colectează și se virează operatorului de salubritate, considerăm că nu este oportun a se aproba acest plan de evoluție a tarifelor de către comuna Cornu, care a depus eforturi substanțiale în creșterea gradului de contractare a serviciilor. Astfel, în zona urbană numărul de persoane contractante este în procent de 38% (Comarnic), 43%(Breaza), 58%(Câmpina) iar la Cornu procentul este de peste 88%.

În aceste condiții, propun respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor, plan transmis de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru managementul deșeurilor - Prahova”.

Aprobarea/respingerea actualizării Planului anual de evoluție a tarifelor în cadrul Adunării generale se poate efectua de către reprezentantul desemnat în asociație să voteze și să semneze hotărârile asociației, numai în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a Asociației al cărui reprezentant este.

Având în vedere cele expuse mai sus și în conformitate cu prevederile art. 37 și ale art. 45 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre pe care îl supun spre aprobare Consiliului Local.

Primar,

Cornel Nanu

Anexa I.4. revizuta - 2018

Planul Anual de Evoluție a Tarifelor - actualizat

An	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Generarea deșeurilor în kg/persoana/zi												
Media	0,74	0,74	0,75	0,77	0,78	0,80	0,82	0,84	0,85	0,87	0,88	0,90
Mediul urban	1,29	1,29	1,30	1,34	1,38	1,42	1,46	1,50	1,54	1,57	1,60	1,64
Mediul rural	0,40	0,41	0,41	0,41	0,40	0,40	0,39	0,38	0,38	0,38	0,37	0,37
TARIF LEI/LUNĂ/LOC, PRETURI CONSTANTE 2017, FĂRĂ TVA												
Tarif populație urbană	10,17	10,20	10,25	10,39	10,52	10,68	10,81	10,90	10,94	11,11	11,30	11,47
Tarif populație rurală	9,36	9,38	9,43	9,57	9,68	9,82	9,94	10,02	10,06	10,21	10,37	10,53
TARIF CU TAXA DE MEDIU, LEI/LUNĂ/LOC, PRETURI CONSTANTE 2017, FĂRĂ TVA												
Tarif populație urbană	10,17	11,77	12,63	12,83	13,01	13,22	13,41	13,56	13,65	13,87	14,10	14,32
Tarif populație rurală	9,36	10,35	11,77	11,97	12,09	12,21	12,33	12,39	12,44	12,64	12,85	13,06
Tarif agenti economici si institutii	385	386,08	386,68	386,71	386,74	386,78	386,81	386,85	386,88	386,91	386,95	386,98

An	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Generarea deșeurilor în kg/cap/zi											
Media	0,91	0,93	0,94	0,96	0,98	1,00	1,01	1,03	1,05	1,07	1,09
Mediul urban	1,68	1,71	1,75	1,79	1,82	1,86	1,90	1,94	1,98	2,03	2,07
Mediul rural	0,36	0,36	0,36	0,35	0,35	0,35	0,34	0,34	0,33	0,33	0,32
TARIF LEI/LUNĂ/LOC, PRETURI CONSTANTE 2017, FĂRĂ TVA											
Tarif populație urbană	11,66	11,84	12,03	12,22	12,41	12,61	12,81	13,01	13,22	13,43	13,65
Tarif populație rurală	10,70	10,87	11,04	11,21	11,39	11,57	11,76	11,94	12,13	12,33	12,53
TARIF CU TAXA DE MEDIU, LEI/LUNĂ/LOC, PRETURI CONSTANTE 2017, FĂRĂ TVA											
Tarif populație urbană	14,56	14,79	15,03	15,27	15,52	15,78	16,03	16,29	16,55	16,82	17,10
Tarif populație rurală	13,29	13,52	13,74	13,96	14,16	14,39	14,61	14,84	15,08	15,33	15,57
Tarif agenți economici și instituții	387,01	387,05	387,09	387,12	387,16	387,20	387,24	387,28	387,32	387,36	387,40