

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CORNU

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr. 42 din 27 aprilie 2017 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente proprietate privată a comunei Cornu

În temeiul prevederilor art. 45 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
luând act de :

a) adresa Instituției Prefectului județul Prahova nr.7277/15.05.2017, înregistrată la Primăria comunei Cornu sub nr.3547/16.05.2017 referitoare la rezultatul controlului de legalitate exercitat asupra Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr.42/27.04.2017 și solicitarea de revocare a unor prevederi din conținutul acestui act administrativ;

b) referatul de aprobare al primarului comunei Cornu, în calitatea sa de inițiator, înregistrat sub nr.4221/14.06.2017;

c) raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cornu, înregistrat sub nr. 4223/14.06.2017;

c) rapoartele Comisiilor de specialitate nr. 1 și 3 ale Consiliului Local;

având în vedere temeiurile juridice respectiv prevederile:

a) art.148, alin.(2) din Constituția României, potrivit căroră prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea actului de aderare;

b) Legii nr.157/2005, privind Tratatul de aderare dintre statele membre ale Uniunii Europene și R.Bulgaria și România, privind aderarea la Uniunea Europeană, potrivit căroră actele normative adoptate la nivel local nu trebuie să conțină obstacole în calea liberei circulații a serviciilor, persoanelor și mărfurilor;

c) art. 20 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, ordonanță care transpune prevederile directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12.12.2006 privind serviciile în cadrul pieței interne;

d) art.6 alin.(1) și art.13 lit.c) din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CORNU adoptă prezenta hotărâre:

Art.I. – Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.42/27.04.2017 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente proprietate privată a comunei Cornu se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunei Cornu și pentru folosirea eficientă a acestora, în baza cererilor proprietarilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înregistrate în RNE, se încheie contracte de închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatare, pe o perioadă de 7 ani”.

2. La articolul 2, alineatul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(5) Repartizarea pășunilor către fiecare crescător de animale, pe categorii de animale și zone de pășunat, se face ținându-se seama de prevederile prezentei hotărâri, numai după prezentarea actelor doveditoare privind înregistrarea animalelor în RNE. Contractele se încheie și semnează de către primarul comunei Cornu și fiecare crescător de animale sau împuternicit al unor grupuri de crescători de animale.

Art. II. Anexa la Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.42/27.04.2017 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art.2.** Regulamentul stabilește obligațiile deținătorilor de animale, persoane fizice și juridice privind înregistrarea animalelor deținute în gospodărie în Registrul Național al Exploatațiilor”.

2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art.11.** Solicitarea închirierii se efectuează de către persoanele fizice/juridice având animalele înregistrate în Registrul Național al Exploatațiilor”.

3. La articolul 12, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“**Art.12.:** Deținătorii de animale, persoane fizice și persoane juridice, sunt obligați:

- a) să declare efectivele de animale la compartimentul *registrul agricol*;
- b) să actualizeze datele declarate în *registrul agricol*, în cazul modificării efectivelor de animale deținute”.

Art.III. – Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr.42/27.04.2017 își păstrează valabilitatea.

Art.IV. - Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul și pe site-ul Primăriei comunei www.primariacornu.ro și se transmite către:

- Primarul UAT CORNU, domnul Cornel NANU,
- Director executiv Direcția pt.monizorizarea procedurilor administrative, doamna Daniela CHIȚU,
- Instituția Prefectului județul Prahova.

**PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ,
Nicolae ZIDARU**

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL COMUNEI ,
Daniela IANCU**

Cornu, 22 iunie 2017
Nr. 49

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr. 42 din 27 aprilie 2017 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente proprietate privată a comunei Cornu

Hotărârea Consiliului Local nr.42/27.04.2017 a fost comunicată de secretarul comunei Cornu la Instituția Prefectului județul Prahova la data de 2.05.2017. Ca urmare a exercitării controlului de legalitate, Prefectul județului Prahova a apreciat că o parte din textele hotărârii, prin care s-au stabilit condiții restrictive de acces la pajiștile comunei, sunt nelegale, deoarece au aplicabilitate numai pentru persoanele fizice sau juridice cu domiciliul/sediul în comuna Cornu.

Actul administrativ adoptat de Consiliul Local al comunei Cornu s-a întemeiat pe prevederile art.9 alin.(2) și alin.7³ din Ordonanța de Urgență nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu cele ale art.6 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 1064/2013, respectiv Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare:

Art.9 : (2) Pentru punerea in valoare a pajistilor aflate in domeniul privat al comunelor, oraselor, respectiv al municipiilor si pentru folosirea eficienta a acestora, unitatile administrativ-teritoriale, prin primari, in conformitate cu hotararile consiliilor locale, in baza cererilor crescatorilor de animale, persoane fizice sau juridice avand animalele inscrise in RNE, incheie contracte de inchiriere, in conditiile legii, pentru suprafetele de pajisti disponibile, proportional cu efectivele de animale detinute in exploatare, pe o perioada cuprinsa intre 7 si 10 ani.

Art.9 : (7³) Concesiunea/Inchirierea pajistilor permanente aflate in domeniul public/privat al comunelor, oraselor, municipiilor se face cu respectarea dreptului de preferinta al asociatiilor patrimoniale ale membrilor colectivitatii locale, proprietari de animale inscrise in RNE.

Art.6, alin.(1): In conditiile art. 9 alin. (1) si (2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2013, in vederea incheierii contractelor de inchiriere sau concesiune, dupa caz, a pajistilor aflate in domeniul public/privat al comunelor, oraselor, municipiilor, crescatorii de animale din cadrul colectivitatii locale depun individual la compartimentul functional din cadrul primariei unitatii administrativ-teritoriale documente care atesta ca detin animale din speciile bovine, ovine, caprine si ecvidee, inscrise in RNE, pentru care solicita pentru pasunat suprafete de pajisti.

Însă aceste prevederi sunt contrare altor acte normative de nivel superior, și anume:

- art.148, alin.(2) din Constituția României, potrivit căreia prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea actului de aderare;
- Legii nr.157/2005, privind Tratatul de aderare dintre statele membre ale Uniunii Europene și R.Bulgaria și România, privind aderarea la Uniunea Europeană, potrivit căreia actele normative adoptate la nivel local nu trebuie să conțină obstacole în calea liberei circulații a serviciilor, persoanelor și mărfurilor;
- art. 20 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, ordonanță care transpune prevederile directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12.12.2006 privind serviciile în cadrul pieței interne. Potrivit acestui articol, “prestatorii nu pot include condiții discriminatorii referitoare la cetățenie și naționalitate ori la locul de reședință sau la sediul beneficiarului în condițiile generale de acces la un serviciu pus la dispoziția publicului”.

Pe cale de consecință, am inițiat prezentul proiect de hotărâre pentru modificarea corespunzătoare a articolelor din Hotărârea Consiliului Local nr.42/27.04.2017, care conțin prevederi contrare legislației europene în ceea ce privește libera circulație a mărfurilor, persoanelor și serviciilor precum și a celor prevăzute de art.20(1) din OUG nr.49/2009, privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România.

Competența aprobării proiectului de hotărâre revine Consiliului local potrivit art. 45 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIMAR,
Cornel NANU**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr. 42 din 27 aprilie 2017 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente proprietate privată a comunei Cornu

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de primarul comunei Cornu am constatat că acesta a fost elaborat la solicitarea Prefectului județului Prahova exprimată prin adresa nr.7277/15.05.2017, înregistrată la Primăria comunei Cornu sub nr.3547/16.05.2017 prin care se apreciază ca nelegale o parte din prevederile Hotărârii Consiliului Local al comunei Cornu nr. 42 din 27 aprilie 2017 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente proprietate privată a comunei Cornu. Concret, s-a apreciat că Hotărârea a stabilit condiții restrictive de acces la pajiștile comunei, deoarece au aplicabilitate numai pentru persoanele fizice sau juridice cu domiciliul/sediul în comuna Cornu.

Temeiurile juridice care au stat la baza prevederilor din Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr. 42 din 27 aprilie 2017, apreciate ca nelegale sunt cele ale art.9 alin.(2) și alin.(7³) din Ordonanța de Urgență nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu cele ale art.6 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 1064/2013, respectiv Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare:

Art.9 : (2) Pentru punerea in valoare a pajistilor aflate in domeniul privat al comunelor, oraselor, respectiv al municipiilor si pentru folosirea eficienta a acestora, unitatile administrativ-teritoriale, prin primari, in conformitate cu hotararile consiliilor locale, in baza cererilor crescatorilor de animale, persoane fizice sau juridice avand animalele inscrise in RNE, incheie contracte de inchiriere, in conditiile legii, pentru suprafetele de pajisti disponibile, proportional cu efectivele de animale detinute in exploatare, pe o perioada cuprinsa intre 7 si 10 ani.

Art.9 : (7³) Concesiunea/Inchirierea pajistilor permanente aflate in domeniul public/privat al comunelor, oraselor, municipiilor se face cu respectarea dreptului de preferinta al asociatiilor patrimoniale ale membrilor colectivitatii locale, proprietari de animale inscrise in RNE.

Art.6, alin.(1): In conditiile art. 9 alin. (1) si (2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2013, in vederea incheierii contractelor de inchiriere sau concesiune, dupa caz, a pajistilor aflate in domeniul public/privat al comunelor, oraselor, municipiilor, crescatorii de animale din cadrul colectivitatii locale depun individual la compartimentul functional din cadrul primariei unitatii administrativ-teritoriale documente care atesta ca detin animale din speciile bovine, ovine, caprine si ecvidee, inscrise in RNE, pentru care solicita pentru pasunat suprafete de pajisti.

Prin adresa nr.3547/22.05.2017, Primăria comunei Cornu a comunicat Instituției Prefectului județul Prahova că se vor lua măsuri pentru modificarea corespunzătoare a articolelor care conțin prevederi contrare legislației europene în ceea ce privește libera circulație a mărfurilor, persoanelor și serviciilor precum și a celor prevăzute de art.20(1) din OUG nr.49/2009, privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, iar Proiectul de hotărâre care conține modificările la Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.42/27.04.2017 va fi înaintat spre aprobare Consiliului Local în proxima ședință a acestuia.

Necesitatea adoptării prezentului proiect de hotărâre este dată de următoarele temeuri juridice, specificate în adresa nr.7277/15.05.2017 emisă de Prefectul județului Prahova :

- art.148, alin.(2) din Constituția României, potrivit căroră prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea actului de aderare;

- Legii nr.157/2005, privind Tratatul de aderare dintre statele membre ale Uniunii Europene și R.Bulgaria și România, privind aderarea la Uniunea Europeană, potrivit căroră actele normative adoptate la nivel local nu trebuie să conțină obstacole în calea liberei circulații a serviciilor, persoanelor și mărfurilor;

- art. 20 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, ordonanță care transpune prevederile directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12.12.2006 privind serviciile în cadrul pieței interne. Potrivit acestui articol, "prestatorii nu pot include condiții discriminatorii referitoare la cetățenie și naționalitate ori la locul de reședință sau la sediul beneficiarului în condițiile generale de acces la un serviciu pus la dispoziția publicului".

- art.13 lit.c) din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu reglementările comunitare și cu tratatele internaționale la care România este parte”.

În raport cu cele precizate, avizez favorabil proiectul de hotărâre care respectă cerințele de legalitate, necesitate și oportunitate pentru a fi înaintat spre aprobare Consiliului Local al comunei Cornu.

Director executiv,
Daniela CHIȚU