

STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE DIN COMUNA CORNU CATRE OPERATORUL S.C. UTILITATI APASERV CORNU S.R.L.

1. Denumirea studiului: STUDIU DE OPORTUNITATE privind delegarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și concesionarea sistemelor publice de apă și de canalizare către operatorul S.C. UTILITATI APASERV CORNU S.R.L.

1.1.Elaborator

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Măgura”

1.2.Autoritatea contractantă

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Măgura”

1.3.Scopul studiului

Prezentul studiu are ca scop stabilirea soluției privind delegarea gestiunii serviciilor publice de apă și canalizare din comuna Cornu prin delegare directă operatorului S.C. UTILITATI APASERV CORNU S.R.L..

2. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

2.1.Legislație primară

- a) Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare aduse prin OUG nr. 13/2008 - lege generală;
- e) Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare aduse prin OUG nr. 13/2008 – lege specială;
- f) Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind societățile comerciale;
- g) Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005;

2.2.Legislația secundară

- a) Hotărârea Guvernului nr. 671/2007 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC);
- b) Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) Ordinul ANRSC nr.65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- d) Ordinul ANRSC nr.88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- e) Ordinul ANRSC nr.89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

f) Ordinul ANRSC nr.90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

g) Ordinul ANRSC nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

3.1.Descrierea sistemului de alimentare cu apă în localitatea Cornu

3.1.1.Caracteristicile rețelei de distribuție a apei potabile

Nr.ctr.	Denumire tronson	Material/ diametru exterior/ grosime	Debi- tul nomi- nal	Lungi- me tron- son	Presiu- -ne nomi- nala	Pierdere procen- tuală de apa de proiect	Tip hi- drant	Dia- metru hi- drant	Pozi- tiona- re
	str.Sinaii – tronson 60-64	PEID/90	5 l/s	1084m		15%	subteran	Φ80	
	str.Sinaii – tronson 65b-67b	PEID/90	5 l/s	492m		15%	subteran	Φ80	
	str.Sinaii – tronson 60b-60c	PEID/63	5 l/s	169m		15%	subteran	Φ80	
	str.Sinaii – tronson 62b-62c	PEID/63	5 l/s	136m		15%	subteran	Φ80	
	str. Carol I – tronson 53a - 60	PEID/90	5 l/s	899m		15%	subteran	Φ80	
	str. Carol I – tronson 58	PEID/63	5 l/s	169m		15%	subteran	Φ80	
	str. Malul Vadului – tronson 47-62	PEID/110	5 l/s	615m		15%	subteran	Φ80	
	str. Malul Vadului – tronson 63-70	PEID/63	5 l/s	165m		15%	subteran	Φ80	
	str. Florilor – tronson 51-56a	PEID/90	5 l/s	595m		15%	subteran	Φ80	
	str. Primaverii – tronson 96b-98	PEID/90	5 l/s	717m		15%	subteran	Φ80	
	str.Malul Prahovei–tronson 43-111	PEID/110	5 l/s	1231m		15%	subteran	Φ80	
	str. Stadionului – tronson23-93	PEID/90	5 l/s	196m		15%	subteran	Φ80	
	str. Aninis – tronson 23-102	PEID/110	5 l/s	438m		15%	subteran	Φ80	
	str. Liliacului – tronson 39-163	PEID/110	5 l/s	276m		15%	subteran	Φ80	
	str. Toamnei – tronson 31-107	PEID/110	5 l/s	617m		15%	subteran	Φ80	
	str. Tomnei – tronson 107-156	PEID/110	5 l/s	92m		15%	subteran	Φ80	
	str. Noua – tronson 37-38	PEID/110	5 l/s	660m		15%	subteran	Φ80	
	str. Murs –Erigne – tronson 10-35	PEID/110	5 l/s	348m		15%	subteran	Φ80	
	str. Bucurestii Noi–trons. 152-153a	PEID/110	5 l/s	281m		15%	subteran	Φ80	
	str. Bucurestii Noi–trons. 152-153b	PEID/63	5 l/s	121m		15%	subteran	Φ80	
	str. Marin Preda – tronson 4-7	PEID/160	5 l/s	677m		15%	subteran	Φ80	
	str. Marin Preda – tronson 4a-5	PEID/110	5 l/s	243m		15%	subteran	Φ80	
	str. Topsiseni – tronson 1-4a CJ	PEID/200	5 l/s	364m		15%	subteran	Φ80	
	str. Topsiseni – tronson 1-4a CS	PEID/160	5 l/s	352m		15%	subteran	Φ80	
	str. Topsiseni – tronson 1-154	PEID/90	5 l/s	594m		15%	subteran	Φ80	
	str. Plopilor – tronson 6-118a	PEID/63	5 l/s	24m		15%	subteran	Φ80	
	str. Valea Oprii – tronson 8-122	PEID/110	5 l/s	283m		15%	subteran	Φ80	
	str. Valea Oprii – tronson 122-123	PEID/63	5 l/s	253m		15%	subteran	Φ80	
	str. Sondei – tronson 120-121	PEID/63	5 l/s	96m		15%	subteran	Φ80	
	str. Pomi – tronson 122-124	PEID/90	5 l/s	388m		15%	subteran	Φ80	
	str. Pomi – tronson 124-128	PEID/63	5 l/s	575m		15%	subteran	Φ80	
	str. Sinoiului – tronson 18-18a	PEID/110	5 l/s	136m		15%	subteran	Φ80	
	str. Sinoiului – tronson 17-18a	PEID/90	5 l/s	420m		15%	subteran	Φ80	
	str. ing. Ion Nistorica – tr. 7-9	PEID/160	5 l/s	318m		15%	subteran	Φ80	
	str. ing. Ion Nistorica – tr. 7-119a	PEID/90	5 l/s	428m		15%	subteran	Φ80	
	str.prof.Cristea Stanescu-tr.31-102	PEID/110	5 l/s	60m		15%	subteran	Φ80	
	str.prof.Cristea Stanescu-tr.102-115	PEID/90	5 l/s	140m		15%	subteran	Φ80	
	b-dul Eroilor – tronson 31-162	PEID/125	5 l/s	288m		15%	subteran	Φ80	
	b-dul Eroilor – tronson 31-33	PEID/110	5 l/s	45m		15%	subteran	Φ80	
	str. Mihai Eminescu– tronson 39-162	PEID/110	5 l/s	127m		15%	subteran	Φ80	
	str. Mihai Viteazul – tronson 18a-155	PEID/90	5 l/s	519m		15%	subteran	Φ80	
	str. Gradinitei – tronson 24-50	PEID/160	5 l/s	672m		15%	subteran	Φ80	
	str. Murelor – tronson 54-70	PEID/90	5 l/s	570m		15%	subteran	Φ80	

	str. Paris – tronson 21-23	PEID/160	5 l/s	232m		15%	subteran	Φ80	
	str. Marin Preda – tronson 4-21	PEID160	5 l/s	180m		15%	subteran	Φ80	
	str. Marin Preda – tronson 21-50	PEID/110	5 l/s	300m		15%	subteran	Φ80	
	str. Bujorului – tronson 36-36a	PEID/90	5 l/s	121m		15%	subteran	Φ80	
	str. Bujorului – trons. 36b-CA3;36b-CA2	PEID/63	5 l/s	219m		15%	subteran	Φ80	
	str. Campinitei – tronson 57-80	PEID/63	5 l/s	353m		15%	subteran	Φ80	
	str. Mihai Viteazul – tr. V.Rea-M.Crucii	PEID/125	5 l/s	877m		15%	subteran	Φ100	

3.1.2. Principalele date aferente bransamentelor

Nr. crt.	Adresa bransament	Poziție camin	Lungime conducta	Debit nominal	Diametru nominal contor	Material conducta	Dimensiuni camin L/l/h
	str. Sinaii tr.60-67b – 44 buc.		120m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Carol I tr.53a-60 – 31 buc.		70m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Malul Vadului – tr. 47-62 -33 buc.		88m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Florilor – tr. 51-56a – 35 buc.		204m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Primaverii – tr. 96b-98 - 42buc.		224m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Malul Prahovei – tr. 43-111 – 57buc.		230m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Stadionului – tr. 23-93 -13buc.		86m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Aninis – tronson 23-102 – 13 buc.		86m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Liliacului – tronson 39-163 –16buc.		106m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Toamnei – tronson 31-107 – 24buc.		160m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Noua – tronson 37-38 -38 buc.		186m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Murs –Erigne – tr. 10-35 – 17buc.		85m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Bucurestii Noi – tr. 152-153b-27buc.		143m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Marin Preda – tronson 4-7 – 33buc.		163m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Topseni – tronson 1-4a – 9buc.38		38m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Topseni – tronson 1-154 – 5buc.		12m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Plopilor – tronson 6-118a – 8buc.		24m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Valea Oprii – tronson 8-122 –19buc.		59m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Valea Oprii – trons. 122-123-10buc.		26m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Sondei – tronson 120-121-3buc.		9m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Pomi – tronson 122-124 – 20buc.		95m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Sinoiului – tronson 18-18a -26 buc.		141m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. ing. Ion Nistorica – tr.9-119a-23buc.		115m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. prof. Cristea Stanescu – tr.31-115-6buc.		64m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	b-dul Eroilor – tronson 33-162 – 9buc.		78m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Mihai Eminescu – trons. 39-162-2buc.		14m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Mihai Viteazul – trons. 18a-155-8buc.		20m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Gradinitei – tronson 24-50 – 37buc.		262m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Murelor – tronson 54-70 – 21buc.		88m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Paris – tronson 21-23 – 12buc.		120m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Marin Preda – tronson 4-50- 20buc.		200m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Bujorului – tronson 36-36a – 22buc.		136m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Campinitei – tronson 57-80 – 5buc.		25m	25mm	20mm	PEID	Φ600/100
	str. Mihai Viteazul – tr. V.Rea-M.Crucii-80			25mm	20mm	PEID	

3.1.3. Inventarul stațiilor de pompare, repompare și a stațiilor de pompare hidrofor amplasate pe rețeaua de distribuție a apei :

Nr. crt.	Grad de asigurare	Tip pompă	Debit nominal	Înălțimea de pompare	Puterea electrică	Randament	Turație	Ultimul RK
1		Grundfos CR 64-6	64 mc/h	150 mca	37 kW	92,4%	2900 rpm	
2		Grundfos CR 64-6	64 mc/h	150 mca	37 kW	92,4%	2900 rpm	
3		Grundfos CR 64-6	64 mc/h	150 mca	37 kW	92,4%	2900 rpm	
4		Grundfos CR 16-140	16 mc/h	150 mca	15 kW	87,9%	2900 rpm	

3.1.4. Inventarul hidranților și conductelor componente ale rețelei de distribuție a apei potabile:

Nr.crt.	AMPLASAMENT
1.	Str. Sinaii, nr.1148
2.	Str. Sinaii, nr.1181
3.	Str. Carol I, nr.1090
4.	Str. Carol I, nr.16
5.	Str. Malul Vadului, nr.1142
6.	Str. Malul Vadului, nr.968
7.	Str. Florilor, nr.391
8.	Str. Florilor, nr.365
9.	Str. Primaverii, nr.130
10.	Str. Primaverii, nr.77
11.	Str. Malul Prahovei, nr.887
12.	Str. Petrolistului, nr.650
13.	Str. Lacului, nr.883
14.	Str. Aninis, nr.323
15.	Str. Liliacului, nr.783
16.	Str. Toamnei, nr.724
17.	Str. Noua, nr.773
18.	Str. Noua, nr.654
19.	Str. Murs – Erigne, nr.611
20.	Str. Marin Preda, nr.279
21.	Str. Marin Preda, nr.285
22.	Str. Sondei, nr.531b
23.	Str. Sinoiului, nr.110
24.	Str. Ion Nistorica, nr.203
25.	Str. Ion Nistorica, nr.560
26.	Str. Mihai Eminescu, nr.749
27.	Str. Mihai Viteazul, nr.91
28.	Str. Gradinitei, nr.475
29.	Str. Gradinitei, nr.307
30.	Str. Gradinitei, nr.363
31.	Str. Murelor, nr.1059
32.	Str. Topseni, nr.170a
33.	Str. Sinoiului, nr.91
34.	Str. Sinoiului, nr.109
35.	Str. Mihai Viteazul, nr.312
36.	Str. Mihai Viteazul, nr.294
37.	Str. Mihai Viteazul, nr.201

3.2. Descrierea sistemului de canalizare în localitatea Cornu

3.2.1. Caracteristicile rețelei de transport a apelor uzate

Nr.crt.	Denumire tronson	Mate-rial	Lun-gime	Sec-tiune	Panta	Pozitia caminelor			Pozitia gurilor de scurgere
						rupere panta	spalare	inter-sectie	
	Str. Independentei	PVC-KG	516	Φ250					
	Str. Sinoiului	PVC-KG	312	Φ250					
	Str. Mihai Viteazul	PVC-KG	1063	Φ250					
	Str. Grindului	PVC-KG	410	Φ250					
	Aleea Grindului	PVC-KG	54	Φ250					
	Str. Gorunului	PVC-KG	739	Φ250					
	Str. Morii	PVC-KG	448	Φ250					
	Aleea Gorunului	PVC-KG	80	Φ250					
	Al. Constructorului	PVC-KG	70	Φ250					
	Aleea Scolii	PVC-KG	108	Φ250					
	Str. Carol I	PVC-KG	435	Φ315					
	Str. Murelor	PVC-KG	736	Φ400					

	Str. Sinaii	PVC-KG	888	Φ400					
	Aleea Democratiei	PVC-KG	94	Φ250					
	Aleea Merilor	PVC-KG	152	Φ250					
	Aleea Epurarii	PVC-KG	127	Φ400					
	Subtraversare DNI	PVC-KG	50	Φ400					
	Aleea Trandafirilor	PVC-KG	94	Φ250					
	Str. Aninis	PVC-KG	172	Φ250					
	Str. Florilor	PVC-KG	178	Φ250					
	Str. Gradinitei	PVC-KG	446	Φ250					
	Str. Paris	PVC-KG	215	Φ250					
	Str. Stadionului	PVC-KG	186	Φ250					
	Aleea Crinilor	PVC-KG	130	Φ250					
	Str. Provinceanu	PVC-KG	1159	Φ250					
	Str. Carol I	PVC-KG	1231	Φ400					
	Str. Bujorului	PVC-KG	198	Φ250					
	Str. Lacului	PVC-KG	359	Φ250					
	Str. Liliacului	PVC-KG	44	Φ250					
	Str. Malul Prahovei	PVC-KG	263	Φ250					
	Str. Malul Prahovei	PVC-KG	1367	Φ315					
	Str. Murs-Erigne	PVC-KG	357	Φ250					
	Str. Noua	PVC-KG	653	Φ250					
	Str. Petrolistului	PVC-KG	492	Φ400					
	Str. Toamnei	PVC-KG	632	Φ250					
	Aleea Plopilor	PVC-KG	167	Φ250					

Epurarea apelor uzate.

3.2.2. Componentele a stației de epurare a apei uzate/stațiilor de pompare sunt următoarele:

Componentele stației de epurare treapta mecanică

Nr. crt.	Gratare		Site		Deznisipator		Debit separator grasimi	Decantor	
	tip	debit	tip	debit	tip	debit		tip	debit
	manual grosier	100 mc/h	sita mecanica cu transportor si compactor	100 mc/h				cuva de sedimentare lamelara	875 mc/zi

Componentele stației de epurare treapta biologică

Nr. crt.	Epurare naturala		Filtrare		Aerare	Decantare		Dezinfectare		Fermentare namol		Deshidratare	
	debit iaz	debit irigat	tip	de-bit	debit	tip	debit	me-toda	con-cen-tratie	anae-roba volum	aero-ba vo-lum	tip	Vo-lum
	-	-			80/110 Nmc/h			-	-	-	230 mc	presa cu surub	7 mc/h

Componentele stației de pompare apă uzată

Nr. crt.	Tip	Debit nominal	Inaltime pompare	Putere	Randament	Turatie	Data ultimei RK
	submersibile	40 mc/h	12m	3,5 kW			

4. Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

Principalul obiectiv al strategiei locale pentru dezvoltarea sectoarelor de apă și apă uzată este asigurarea conformării cu cerințele legislației naționale și europene în cadrul perioadelor de tranziție agreeate de România și UE pentru sectorul de mediu:

Obiectivul 1 – Implementarea Directivei UE 91/271/CEE (transpusă în legislația națională prin NTPA 011/2002) cu privire la colectarea și epurarea apelor uzate din județul Harghita și evitarea descărcării apelor uzate neepurate în receptorii naturali;

Obiectivul 2 – Conformarea cu cerințele Directivei UE 98/83/EC cu privire la calitatea apei destinate consumului uman transpusă în legislația națională prin Legea apei potabile nr. 458/2002 amendată prin Legea 311/2004;

Obiectivele specifice vizează reabilitarea și extinderea infrastructurii în domeniul apei și apei uzate, cu privire la:

- îmbunătățirea calității apei potabile și protejarea sănătății publice;
- protejarea mediului, în particular, a calității apei în cursurile de apă și a apei subterane;
- maximizarea numărului de locuitori conectați la sistemul public de alimentare cu apă;
- extinderea serviciului de colectare a apelor uzate;
- îmbunătățirea standardelor serviciilor și creșterea siguranței în funcționare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare;
- optimizarea rețelei de distribuție și a sistemului de colectare și epurare a apelor uzate;
- asigurarea economiei de energie și reducerea costurilor generale de operare;
- definirea unui program de investiție pe termen lung în sectorul de apă și apă uzată;

4.1. Motivare de ordin economic-financiar

Pornind de la, apare în mod evident că prin concesionarea către un operator a serviciilor publice de apă - canal este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit și anume obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori (indicatori de ieșire) la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare.

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele economico-financiare ale creării unui operator rezidă în:

Realizarea unei economii de scală (parc limitat de utilaje pentru deservirea întregii zone, stocuri generale mici, putere de negociere cu furnizorii mai mare, etc.)

Diminuarea costurilor fixe față de situația actuală, aceasta fiind rezultatul economiei de scală

Asigurarea unui flux de lichidități corespunzător, prin aportul membrilor ADI.

Delegarea serviciilor de distribuție de apă și canalizare va asigura preluarea de către Operator a unei părți importante a sarcinii finanțării infrastructurii aferente sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operațional.

De asemenea, delegarea gestiunii către Operator este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care comunele se vor putea degreva de sarcinile administrării serviciilor publice ce fac obiectul prezentului Studiu de Oportunitate, dându-l spre administrare unei entități cu un management performant.

4.2. Motivare de ordin social

Din punct de vedere social, concesionarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare din comunele participante la această construcție instituțională, va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apă potabilă și de colectare a apelor de canalizare și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din aceste zone și din împrejurimi (asigurarea

necesarului de apă la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, 24 ore pe zi, colectarea controlată a apelor uzate menajere).

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale creării unui operator rezidă în:

- Asigurarea apei potabile la standarde de calitate conform directivelor UE, în termenele negociate de România
- Asigurarea furnizării de servicii de calitate (disponibilitate de apă potabilă 24 de ore din 24, la toți consumatorii)
- Racordarea la sistemele publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare a acelor zone care în prezent nu sunt deservite
- Creșterea calității cadrului de viață și a atractivității zonei, implicit crearea potențială a unor locuri de muncă;

4.3. Motivare pentru protecția mediului

Din punct de vedere al protecției mediului, concesionarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare comunele participante la această construcție instituțională va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice și solului din arealul acestei unități administrativ-teritoriale. Asigurarea unei ape de calitate și îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freatice.

5.Aspecte instituționale

Consiliul local al comunei Cornu are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al comunei pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare a bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat ale unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului, este atribuația Consiliului Local al comunei Cornu

6.Fundamentarea delegării gestiunii

Principalele avantaje ale operării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare prin intermediul unei Asociații de dezvoltare Intercomunitare sunt următoarele:

- Furnizarea serviciilor prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;
- Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;
- Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar, etc.;
- Conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității.

7. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare (ADI)

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă structura de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, înființată, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive și care are ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii. ADI va fi constituită din aceleși unități administrativ-teritoriale care vor delega managementul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare Operatorului.

ADI se constituie, funcționează și dobândește personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005. Aceasta exercită, pe seama și în numele unităților administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice.

ADI va îndeplini rolul de unic interlocutor pentru Operator, ca unic organism de dezbateri și coordonare, reprezentând interesele comune ale unităților administrativ-teritoriale membre privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în special cu privire la:

- (i) Operatorul;
- (ii) strategia de dezvoltare a serviciului;
- (iii) politica tarifară;
- (iv) Contractul de Delegare a gestiunii serviciului.

În baza Statutului ADI, precum și a Actului Constitutiv al Operatorului, asociații ADI, respectiv acționarii Operatorului, vor acorda Asociației anumite drepturi speciale în baza cărora ADI va exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale Operatorului. Aceste drepturi speciale sunt următoarele:

- Sa propună lista de persoane din rândul cărora Adunarea Generală a Operatorului are dreptul să numească membrii Consiliului de Administrație;
- Sa propună revocarea membrilor Consiliului de Administrație;
- Sa propună introducerea unei acțiuni în justiție împotriva membrilor Consiliului de Administrație pentru prejudiciile aduse societății;
- Sa acorde avizul conform asupra regulamentului de organizare și funcționare al Operatorului înainte de aprobarea acestuia de către Consiliul de Administrație al acestuia;
- Sa acorde avizul conform asupra programului de activitate și strategiei propuse de Consiliul de Administrație al Operatorului înainte de aprobarea acestora de către Adunarea Generală a OR;
- Sa acorde avizul conform asupra propunerii de înființare de filiale, cu condiția ca obiectul principal de activitate al acestora să nu îl constituie captarea, tratarea și distribuția apei (cod CAEN 3600) sau colectarea și epurarea apelor uzate (cod CAEN 3700);
- Sa acorde avizul conform asupra constituirii altor fonduri decât fondul de rezervă prevăzut de legea societăților comerciale și a celor prevăzute în Contractul de Delegare, asupra destinației și cuantumului acestora, necesar pentru ca Adunarea Generală a Operatorului să poată lua o hotărâre în acest domeniu;
- Sa avizeze propunerile de modificare a Actului Constitutiv al Operatorului înainte de adoptarea lor;
- Sa fie informată, în aceeași măsură ca oricare acționar/asociat al Operatorului, despre activitatea acestuia.

9. Operatorul

Operatorul reprezinta societatea comerciala cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare. Operatorul se infiinteaza in conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societatile comerciale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, in baza hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale asociate in cadrul ADI, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenti, subordonati autoritatilor administratiei publice locale.

Operatorul asigura atat gestiunea propriu-zisa a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI, inclusiv administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora, cat si implementarea programelor de investitii publice de interes zonal sau regional realizate in comun in cadrul ADI, destinate infiintarii, modernizarii si/sau, dupa caz, dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activitati.

10. Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Gestiunea serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta modalitatea de organizare, functionare si administrare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, cu respectarea conditiilor prevazute de legislatia in vigoare privind calitatea apei potabile si epurarea apelor uzate si in functie de urmatoarele elemente: (i) nevoile comunitatii locale; (ii) marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale ale localitatilor; (iii) starea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare existente; (iv) posibilitatile locale de finantare a exploatarei si functionarii serviciului, respectiv a infiintarii ori dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente; (v) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se organizeaza si se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

- a) **gestiune directa**, in cadrul careia autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestuia;
- b) **gestiune delegata**, in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si concesiunea sistemelor de utilitati publice aferente serviciului, respectiv dreptul si obligatia de administrare si de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Stabilirea modalitatii de gestiune se face prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta fundamentul organizarii operationale si institutionale a managementului serviciului si are drept scop:

- asigurarea unei relatii echilibrate intre Autoritatile Locale si Operator;
- concentrarea pe pregatirea, finantarea si executarea planurilor de investitii, ca o baza pentru imbunatatirea performantei serviciilor;
- reglementarea aspectelor cheie care conduc la o gestiune eficienta, dinamica si durabila in sectorul de apa si canalizare, in special cu privire la: gestiunea bunurilor si un sistem de prevederi financiare; sistemul de ajustare a tarifelor; procesul de raportare si control.

11. Contractul de Delegare a gestiunii este un contract incheiat in forma scrisa, prin care ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar, atribuie, pe o perioada determinata, unui operator licentiat, in calitate de delegat, care actioneaza pe riscul si raspunderea sa, dreptul si obligatia de a presta serviciul de alimentare cu apa si de canalizare sau, dupa caz, activitati din componenta acestui serviciu, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului prestat, in schimbul unei redevente, dupa caz.

Contractul de Delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative si intra sub incidenta prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de Delegare a gestiunii se aproba prin hotarari de atribuire adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare si se semneaza de presedintii ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, in baza mandatului acestora.

Contractul de Delegare a gestiunii constituie un angajament pe termen lung, continand clauze minime si obligatorii prin care sunt stabilite drepturile si obligatiile specifice ale fiecarei parti cu privire la dezvoltarea programului de investitii si atingerea unor niveluri de performanta a serviciilor prestabilite. De asemenea, Contractul de Delegare trebuie sa fie insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe: (i) caietul de sarcini al serviciului; (ii) regulamentul serviciului; (iii) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului; (iv) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor mentionate mai sus.

Durata unui Contract de Delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 49 de ani, la stabilirea acesteia luandu-se in calcul durata necesara amortizarii investitiilor in sarcina Operatorului. Durata contractului poate fi prelungita o singura data pentru o perioada care nu poate depasi jumatate din durata initiala, cu conditia ca durata totala sa nu depaseasca 49 de ani.

Potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, Contractul de Delegare a gestiunii poate fi atribuit printr-una dintre procedurile de atribuire reglementate de lege, respectiv licitatie publica deschisa sau negocierea directa, cu mentiunea ca legea stabileste obligativitatea aplicarii procedurii licitatiei deschise. De asemenea, legea prevede posibilitatea atribuirii in mod direct a Contractului de Delegare, in baza prevederilor art. 31¹ din Legea nr. 51/2006. Atribuirea directa a Contractului de Delegare a gestiunii se face cu respectarea urmatoarelor conditii cumulative :

a) unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, prin intermediul ADI, exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale Operatorului in legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care il exercita asupra structurilor proprii in cazul gestiunii directe; (criteriul controlului similar)

b) Operatorul, in calitate de delegat, desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI; (criteriul activitatii exclusive);

c) capitalul social al Operatorului, este detinut in totalitate de una sau toate unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei; participarea capitalului privat la capitalul social al Operatorului este exclusa. (criteriul capitalului public)

12. Asociația:

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Măgura” este constituita din 2 (două) unitati administrativ-teritoriale membre, respectiv comunele: Cornu și Sotriile.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Măgura” este constituita ca persoana juridica de drept privat, cu statut de utilitate publica, pe o durata nedeterminata, incepand cu data de 18.12.2013, data inscrierii sale in Registrul asociatiilor si fundatiilor aflat la grefa Judecatoriei Câmpina, conform Certificatului de inscriere a persoanei juridice fara scop patrimonial nr. 6425/204/2013.

Sediul Asociației este în România, județul Prahova, comuna Cornu, Bdul Eroilor, nr. 750.

Asociația are ca scop reglementarea, înființarea, organizarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a proiectelor de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente serviciului de apă și de canalizare.

Interesul comun care stă la baza constituirii Asociației este reprezentat de interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale din județul Prahova, membre ale Asociației, pentru îmbunătățirea calității serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile unor tarife care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul „poluatorul plătește”, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și de crearea unui Operator profesionist care să funcționeze pe principii de eficiență.

13. Operatorul S.C. Utilitati Apaserv Cornu SRL.

Societatea a fost înființată începând cu data de 01.01.2011, prin reorganizarea Serviciului de Gospodărie Comunală Cornu, cu acționar unic, Consiliul Local al comunei Cornu.

Sediul social al Societății este în România, județul Prahova, comuna Cornu, sat Cornu de Jos, nr.749.

În scopul menținerii acestui Operator, care este capabil să asigure operarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza celor două unități administrativ-teritoriale, autoritățile locale din comunele membre au decis ca delegarea acestor servicii să se realizeze către acest operator, astfel încât să fie valorificată experiența dobândită de această societate comercială în perioada 2011-2014, precum și datorită faptului că acest operator deține licența Clasa 2 eliberată de către A.N.R.S.C., care permite atribuirea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

de canalizare din aria de competență a unităților administrativ-teritoriale din cadrul Asociației.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare este justificată atât prin motive de ordin economico-financiar, cât și prin argumente sociale și de mediu – conform motivațiilor prezentate la punctul 4 din prezentul Studiu.

14.Modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Atribuirea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului se va face în mod direct, în baza hotărârilor privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către **S.C. Utilitati Apaserv Cornu SRL** adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației “Măgura”, cu respectarea legislației impuse la nivel comunitar și național.

Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare va cuprinde în mod obligatoriu 4 (patru) părți, respectiv: (i) Dispozițiile Generale; (ii) Dispoziții Speciale – Partea Comuna; (iii) Dispoziții Speciale – Partea de Apă; (iv) Dispoziții Speciale - Partea de Canalizare, în care se vor regăsi clauze referitoare la: denumirea părților contractante; obiectul contractului; durata contractului; drepturile și obligațiile părților contractante; programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități; indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții; tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora; modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; răspunderea contractuală; forța majoră; condițiile de redefinire a clauzelor contractuale; condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate; menținerea echilibrului contractual; condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii; administrarea patrimoniului public și privat preluat; structura forței de muncă și protecția socială a acesteia; alte clauze convenite de părți, după caz.

De asemenea, Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe: caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului; regulamentul serviciului; inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului; procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor menționate anterior.

Clauzele Contractului de Delegare a gestiunii serviciului tratează în mod atent și obiectiv aspecte privind: (i) cuantumul redevenței; (ii) indicatorii de performanță ai serviciului; (iii) prețurile și tarifele aferente serviciului; (iv) termenele și condițiile de aprobare a tarifelor de către ADI; (v) nivelul investițiilor care urmează să fie realizate în perioada următoare.

Prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului S.C. Utilitati Apaserv Cornu SRL se angajează să mențină cel puțin limitele minime stabilite prin indicatorii financiari și manageriali ai serviciului. Calculul indicatorilor de performanță se va realiza pe baza formulelor stabilite prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului, iar obiectivele și tintele acestora sunt obligatorii pentru Operator, fiind prevăzute în anexa la Contractul de Delegare.

O atenție deosebită va fi acordată prețurilor și tarifelor practicate pentru prestarea/furnizarea serviciului. Astfel, la data intrării în vigoare a Contractului de Delegare, Operatorul va aplica prețurile și tarifele așa cum sunt reglementate prin Contractul de Delegare, care vor trebui să aibă la bază principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activităților specifice serviciului, respectiv: (i) costuri de operare; (ii) costuri de întreținere și reparații; (iii) costuri financiare; (iv) redevență; (v) realizarea de investiții și reparații capitale; (vi) plata serviciului datoriei aferente creditelor contractate; (vii) profitul care urmează să fie integral folosit pentru dezvoltare.

În Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi stabilită o strategie de tarifare care încorporează prevederile Hotărârii de Guvern nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice și care presupune stabilirea unor tarife care să aibă la bază principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activităților.

15. Concluzii.

Se apreciază că delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, creează cadrul concurențial al activității și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității serviciului.

Consiliul Director al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Măgura" recomandă delegarea gestiunii serviciului prin atribuire directă societății comerciale S.C. Utilitati Apaserv Cornu SRL, care a avut în administrare serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și până în prezent, considerând că un operator înființat la nivel local reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile de apă și apă uzată furnizate, din următoarele motive:

- operatorul S.C. Utilitati Apaserv Cornu SRL are personal adecvat (numai personal calificat) pentru a presta servicii de calitate, iar pentru activitățile suplimentare ce se vor delega, se va avea în vedere încadrarea de personal cu calificare corespunzătoare.
- costurile fixe de exploatare ce pot fi repartizate pe un număr mic de clienți și menținerea implicit, unor tarife ce pot fi suportate de utilizatori : locuitorii comunei Cornu.

Elaborator:

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Măgura"

Președintele de ședință,
Ștefan CÎRCIU

Secretarul comunei Cornu,
Daniela IANCU